

内部资料 免费交流
准印证：（鲁）0310003号

淄博政协

ZI BO ZHENG XIE



政协淄博市委委员会 主办

2020 **2**

市政协十二届二十次常委会议召开



市政协主席丛锡钢主持会议并讲话



市政协秘书长国先彧就人事事项作说明



市政协教科卫体委主任金晓莉就报告起草情况作说明



市卫健委党组书记、主任宋晓东汇报我市疫情防控工作情况



市发改委党组成员、副主任魏新军汇报全市经济社会发展情况

4月9日，市政协十二届二十次常委会议召开。市政协主席丛锡钢主持会议并讲话，副主席刘东军、董学武、达建文、蒲绪章、王济众、徐培栋，秘书长国先彧出席会议。会议听取了市发改委关于全市

经济社会发展情况通报和市卫健委关于我市新冠肺炎疫情防控工作情况汇报；审议通过了《市政协关于加强校城融合推动文化创意与文旅融合发展专题协商报告》；审议通过了有关人事事项。



(任祥莲 摄影/报道)

市委市政府确定 15 项重点改革攻坚事项

1、实施“一号改革工程”对标学习深圳优化营商环境改革攻坚。持续深化“一窗受理·一次办好”改革，坚持市场化、法治化改革方向，在重点领域和关键环节持续攻坚，努力打造稳定公开透明、可预期的一流法治化营商环境。

2、调整优化部分功能区管理范围和机构设置改革攻坚。调整优化相关功能区的功能定位和机构设置，全面提升淄博在区域发展格局中的地位和作用，加快建设务实开放、品质活力、生态和谐的现代化组群式大城市。

3、以市场化理念变革产业组织方式改革攻坚。探索优化产业发展的推进、政策支持、资源配置体制机制，在传统优势产业“五个优化”、四强产业“攀登计划”上搞突破，再创淄博产业竞争新优势、经济转型新路径、高质量发展新格局。

4、老工业城市产业转型升级示范区改革攻坚。完善创新驱动、政策保障“两个体系”，健全项目推进、要素保障、专班运行“三个机制”，全面提升产业发展层次和水平，奋力推进全市产业转型升级和高质量发展。

5、打造区域性科创产业金融高地改革攻坚。理顺金融支持科创产业发展的体制机制，制定建设区域性科创产业金融高地的实施意见，形成以良好金融生态集聚优质要素资源和服务实体经济发展的体制机制。

6、打造对外开放高地改革攻坚。大力加强对外开放平台建设，加快外贸综合服务平台引进，加大招引外商投资项目的力度，力争年内成功申建综合保税区，推动城市开放度和经济外向度稳步提升，开放型经济生态更加完善。

7、“六个一”平台招引机制改革攻坚。按照围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支专业团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中心的试点要求，招商引资、招才引智，推动产业链式集群发展。

8、开发区体制机制改革攻坚。坚持市场化取向和去行政化方向，打造全市功能集成、产业集中、人才集聚、

土地集约的高质量发展引领示范区。

9、持续深化国有企业改革攻坚。理顺国资监管及服务体制机制，加快推进市属国有企业集团组建工作实现国有经济质量变革、效率变革。

10、城乡融合发展试验区改革攻坚。抓住淄川、博山列入国家城乡融合发展试验区重大机遇，逐步打通城乡生产要素双向自由流动的制度化通道，不断打造可复制可推广的城乡融合发展淄博经验。

11、“全员环保”体制机制改革攻坚。突破过去仅靠环保部门抓环保的格局，构建全社会共同参与的环境治理体系，为实现生态环境质量提升、年度目标任务全面完成提供有力制度保障。

12、市域社会治理现代化改革攻坚。健全完善市域社会治理现代化“八大体系”，以完善网格化管理体系为重点，完善市、区县、镇街、村居、网格五级联动机制，探索建立全方位、全流程、全覆盖的市域社会治理模式，把淄博建设成为全省乃至全国最具有安全感的城市。

13、公共卫生服务体系改革攻坚。深刻检视新冠肺炎疫情暴露出来的短板和不足，改革完善疾病预防控制体系、医疗救治体系、应急物资保障体系、公共卫生人才保障机制等，着力构建体系健全、功能完善的公共卫生服务体系，完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制，提升群众对公共卫生服务的满意度。

14、健全完善党管干部、选贤任能制度体系改革攻坚。坚持新时代好干部标准，突出年轻化、专业化，突出政治标准、以事择人，打破论资排辈、条条框框、平衡照顾，以更大视野选拔任用“狮子型”“老黄牛型”干部，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

15、构建政治生态评价体系改革攻坚。在政治建设、思想建设、组织建设、选人用人等九方面构建定量与定性相结合的评价体系，将分散在各职能部门的、能够反映政治生态的评价内容整合起来，综合研判、精准“画像”，为市委决策提供参考，督促各级各部门主动履行主体责任，助推我市政治生态持续向上。■

双月刊
2020年第2期
(总第31期)

编委会

主任 丛锡钢
副主任 刘东军 董学武 达建文
蒲绪章 王济众 徐培栋
毕红卫 国先彧 李先坤
委员 王怀宾 任汝刚 耿衍飞
张涛 曲明 孙晓东
张守君 王长春 董琨
李美英 高庆云 金晓莉
马家军 李玲 王志凤
孙激波 孙月东 刘承志
阚金智 董红光 高连义
高连家 陈保华

编辑部

主编 曲明
副主编 孙前
责任编辑 陈琛 王荣超 孙盟
韩京钊 任祥莲

■工作向导

市委市政府确定 15 项重点改革攻坚事项 01

■领导讲话

团结一心 坚定信心 助力夺取“双胜利” 丛锡钢 04

■调研报告

“加强校城融合 推动文化创意与文旅融合发展”
专题协商报告 政协淄博市委委员会 08

■知情明政

全力保障发展 消除疫情影响
保持全市经济社会发展基本面稳定 市发展和改革委员会 14
发挥牵头部门作用 落实精准防控措施
统筹推进全市疫情防控和经济社会发展工作 市卫生健康委员会 19

■摄影报道

市政协领导活动摄影报道 24

■本刊特稿

“宝恩”脱困记 沙红翠 王荣超 26
防“疫”解困两手抓 “四进”攻坚在一线 孙红梅 刘蕾 27

■ 民主党派

聚焦“五力”建设 做好党派宣传工作 九三学社淄博市委 29

■ 工作交流

关于加快我市农村电子商务发展的调查与思考 王玉杰 31

■ 委员风采

乡村振兴路上的基层政协委员力量
——记博山区政协委员赵胜建 李荣 谭艳 36

■ 史海钩沉

田齐王陵探秘 王毅 38

■ 淄博人物

中国所得税创始人高秉坊的坎坷人生 李福源 40

■ 文苑

古窑里的乡愁 毕学文 45

勤劳节俭传家风（上） 汤云明 46

春 柳 王荣康 47

立 夏 汪吉鹏 44

■ 大事记

大事记 48

封面照片 齐文化博物馆

主 办 政协淄博市委
编辑出版 政协淄博市委研究室
排版承制 山东根德文化产业有限公司
出版日期 2020年5月10日
发 行 淄博市邮政局
发行范围 政协组织 政协委员
地 址 淄博市张店区人民西路19号
邮政编码 255004
电 话 (0533) 3175917
电子邮箱 zbzxzjb@zb.shandong.cn

团结一心 坚定信心

这次常委会议，是在疫情防控常态化、生产生活秩序加快恢复的重要节点召开的。会上，我们听取了市发改委关于全市经济社会发展情况、企业复工复产和重点项目推进情况的通报，市卫健委关于全市疫情防控情况的通报，审议通过了《市政协关于加强校城融合推动文化创意与文旅融合发展专题协商报告》和有关人事事项。会议圆满完成了各项议程，开得很有成效。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。党中央果断处置，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，科学研判形势，精准制定应对策略，经过艰苦努力，疫情防控取得阶段性重要成效。实践再次证明和彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势。自1月24日省政府启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应以来，市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照中央部署和省委要求，迅速进入“战疫状态”，第一时间成立了疫情处置工作领导小组，统一指挥、协调和调度，严防疫情输入和扩散，集中力量开展隔离救治，积极服务国家大局，全力关爱医务人员，突出抓好社会稳定，科学组织企业复工复产和项目复工开工。经过全市上下的共

同努力，疫情防控积极向好的态势不断拓展，我市在院新冠肺炎确诊病例已于3月16日“清零”，先后派出的8批援鄂医疗队也已完成任务返回山东，全市规模以上工业企业复工率达到100%，经济社会秩序正在加快恢复。疫情发生后，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员积极响应市政协倡议，迅速投入到疫情防控阻击战中。他们立足自身优势和行业特点，有的奔赴抗疫一线、有的坚守防控岗位、有的积极捐款捐物，有的加班加点组织生产、有的倾力提供保障服务、有的积极参与志愿行动，尽己所能、无私奉献，汇聚起了抗击疫情的强大合力。据不完全统计，以委员个人或委员企业名义捐助的善款已超过2000万元人民币；参与医疗物资应急生产、经营、运输、保障等委员企业达100余家；广大政协委员、特邀信息员提交疫情防控社情民意信息530余篇，其中省政协采用29篇次，报送全国政协11篇，为推动疫情防控、企业复工复产作出了贡献。市政协还派出“四进”工作组，与省政协“四进”工作组一起进驻淄博高新区，开展了走访调查、对接企业、志愿服务等大量卓有成效的工作。在此，我代表市政协党组和主席会议成员，向参与抗击疫情的全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员表示衷心的感谢和崇高

助力夺取“双胜利”

■市政协主席 丛锡钢

的敬意！

下面，围绕全市中心工作，结合政协实际，我谈两个方面的意见：

一、统一思想，坚定信心，凝聚夺取“双胜利”的最大正能量

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上明确要求，要在全力抓好疫情防控的同时，努力完成全年经济社会发展各项目标任务。3月10日，习近平总书记亲临湖北考察，对进一步统筹推进疫情防控和经济社会发展作出部署安排，进一步凝聚起全国上下众志成城夺取抗疫斗争和完成全年目标任务“双胜利”的磅礴力量。夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，是今年工作的总基调。市委认真贯彻落实中央和省委决策部署，明确以防控实效和发展实绩坚定践行“两个维护”，以更加精准有力的举措坚决打赢疫情防控阻击战，以超常规的理念举措力度统筹做好经济社会发展工作，以敢打善拼决战决胜的战斗姿态奋力攻坚四个方面的要求，发出了动员全市上下奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”的号召。

全市各级政协组织和广大政协委员，要认真落实中央和省委决策部署要求，扛起委员责任、强

化委员担当，凝聚起夺取“双胜利”的最大正能量。

一要提高站位，增强夺取“双胜利”的信心和决心。这次战“疫”，全国上下广泛动员，团结一心、众志成城，从医务工作者到基层干部、志愿者，从机关、部队、企业到村居、社区，都守土有责、守土担责、守土尽责，充分彰显了坚持全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的制度优势，极大地增强了积合力以致胜、汇众智而成功的信心。广大政协人要提高政治站位，持续强化政治意识，正确理解和把握坚持党的领导的政治优势和社会主义的制度优势，坚决把思想统一到习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要论述上来，坚定不移贯彻党中央决策部署和省市委工作要求，矢志不渝听党话、跟党走，做党的根本政治原则的坚定维护者和践行者。要坚定信心，牢牢抓住全球疫情带来的加快科技发展、推动产业升级的新机遇，以越是面对挑战越需团结奋进，越要群策群力的信念，变压力为动力，危中寻机，化危为机，全力做好各项工作。要充分发挥联系广泛的优势，当好政策知识的“宣传员”、社情民意的“信息员”、疫情防控的“战斗员”、加快复工复产的“急先锋”，努力画好凝聚共识、合力攻坚的同心圆。

二要躬身入局，展现夺取“双胜利”的作为和担当。近期，市委、市政府先后召开系列会议围绕夺取“双胜利”做出全面部署。特别是在前不久召开的全市“重点工作攻坚年”动员大会上，提出要聚力实施高质量发展“十二大攻坚行动”，要求全市上下要直面严峻形势和艰巨任务，切实增强危机感紧迫感，以责任重如泰山的使命担当和事争一流的精神状态，坚决打好攻坚战；要咬住高质量发展目标，聚焦难点堵点痛点，以越是艰险越向前的战斗姿态确保攻坚行动大见成效。这是市委贯彻落实中央决策和省委工作要求，围绕完成“十三五”规划、决胜全面建成小康社会总任务的具体举措，是市委科学把握经济社会发展内在规律所作出的决策部署，也是今年我市工作的大局。全市各级政协组织和广大政协委员要增强大局意识，强化责任担当，把助力“十二大攻坚行动”作为围绕中心、服务大局、履职尽责的重要内容。要迎难而上，聚焦聚力影响全局的重点领域和关键环节，紧扣攻坚行动的难点、痛点、堵点，在“危”“机”并存中承压奋进，全面助力“十二大攻坚行动”落实落地。要主动作为，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，在外防输入、内防反弹的疫情防控及纾解广大企业困难、推进复工复产等敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领，增信释疑、理顺情绪、化解矛盾、汇聚力量，广泛凝聚共识。

三要提升标杆，增强夺取“双胜利”的本领和能力。夺取“双胜利”对干部的素质和能力是双重考验。为此，江敦涛书记多次提出要求。在全市经济运行和重大项目建设调度分析会上，提出要强化“四种思维”、一个保障；在全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上，又提出要体现担当精神，敢于负重前行；要积极主动，争当破局变量；要保持良好状态，坚持连续作战等。这也是对我们广大政协委员的标准和要求。当前，部分委员还存在履职意识不够强、站位不够高的问题。从2019年全年的履职评价结果看，得分达到满分或以上的委员有184人，占46%，60分以下的

21人，占5%；未提交提案的有101人，占25%；未上报过社情民意信息的199人，占49.75%；未参加过一次活动的有5人。每位委员的履职评价分数及在全体委员中的位次、在本届别委员中的位次等基本情况，已分别向市委组织部、市委统战部、委员所在单位以及委员本人进行了通报和反馈。政协委员不仅是荣誉、“头衔”，更是沉甸甸的责任和担当。习近平总书记讲，政协委员就要为国履职、为民尽责。希望各位常委、委员从履职评价排名中查找差距和不足，明确责任和担当，珍惜荣誉和身份，真正履好职、尽好责。要主动担当，胸怀“功成不必在我”的境界，压实“功成必定有我”的担当，带头投身经济社会建设的一线，围绕“十二大攻坚行动”，立足本职，双岗奉献。要发挥表率作用，按照“高、会、快、实、韧”五字要求，立足岗位、建功立业，各展所长、各尽其能，带头挑重担、啃硬骨头，在实际工作中打头阵、当先锋、做贡献，共同营造改革攻坚的大氛围。要增强履职本领，时刻警醒能力不足的危险，克服本领恐慌，提高思想水平和认识能力，不断增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力和合作共事能力，准确把握政协履职方式方法，全面增强履职本领。

二、围绕中心，服务大局，扎实推进政协各项履职工作

全市各级政协组织和广大政协委员要认真学习贯彻好中央和省市委政协工作会议精神，围绕十二届四次会议确定的各项目标任务，履行职能、发挥作用，为全市经济社会发展做贡献。

一是切实增强工作的紧迫感和责任感。这次疫情带来的影响是多方面的。前一阶段，我们大部分精力都投入到疫情防控工作当中，许多工作尚未全面展开，完成全年工作任务的压力很大。按照中央和省市委要求，今年抓发展、抓履职的各项任务标准不能降、力度不能减、进度不能拖。目前，一季度已经过去，各项工作像往常一样按部就班、循规蹈矩是不行的，必须要全面加力、提速。可以预见，接下来我们各项工作的推进节奏将明显加快、压力

会明显加大。要继续发扬抗击疫情的斗争精神，做好持续打攻坚战准备，以昂扬的心态、一线的状态、奋进的姿态，高质量开展好各项工作，确保全年目标任务的圆满完成。各位常委同志尤其要发挥表率作用，带头做好“委员作业”。

二是聚焦中心任务履职尽责。要抓好市委阶段性重点工作的推进。按照市委统一部署，市政协主席会议成员和机关承担部分中心工作任务推进和落实，如挂包联系脱贫攻坚工作、联系服务骨干企业、路域环境综合整治、参与“双招双引”、派出乡村振兴工作队、“第一书记”驻村等。主席会议成员及相关工作人员要按照市委要求，强化措施，加力推进，不折不扣抓实抓好。要抓好协商计划的组织实施。2020年协商工作计划共14项课题，其中专题协商3项、对口协商4项、界别协商2项以及提案办理协商5项。这是我们今年开展协商活动的时间表和路线图。要紧扣市委提出的“六大赋能行动”“八个聚焦聚力”“十二大攻坚行动”等中心工作，按照时间节点和要求抓好各项协商活动的组织实施，努力使协商成果对解决问题、促进工作有所帮助。要发挥好提案工作的全局性作用，有序有力推动重点提案督办、提案办理协商、提案办理民主评议、提案办理“回头看”活动等具体工作的落实，进一步抓好提案办公自动化系统的正式运行，真正把提案信息化的价值发挥出来。要更好发挥社情民意信息“短平快”的优势，重点围绕疫情之下经济社会发展及“重点工作攻坚年”推进情况等及时反映民意、广泛汇集民智。近期，我们将要召开全市政协反映社情民意信息专题会议，对社情民意信息工作做出进一步部署。

三是坚持问题导向，补短板强弱项。要进一步加强委员知情明政。加大市直部门到政协通报情况的频次和密度；探索建立市领导与委员面对面交流，委员阅读相关文件、调阅相关资料机制；探索试行推荐相关界别委员参加党委和政府重要会议以及市政协常委会邀请相关界别委员列席等制度机制，为委员知情明政提供有利条件。要进一

步营造委员敢说话、说真话的氛围。在政协组织的各类调研视察、协商议政、民主监督、座谈会、大会发言等活动中，要留出更多时间、更多机会给委员发表意见，鼓励委员多说提醒的话、批评的话、建设性的话，进一步营造想说、能说、敢说，平等交流、互动探讨的良好氛围。要不断提高党派协商议政参与度，年内制定出台各民主党派以本党派名义在政协发表意见的机制性文件。要进一步完善制度机制。加强与党委政府相关部门的沟通联系，完善政协履职成果落实反馈机制；完善创新协商于决策之前和决策实施之中的落实机制；探索建立市与区县政协协同调研、联动协商等工作机制，年内制定出台加强对区县政协工作指导的意见文件。要进一步加强履职保障。落实委员履职时间、界别活动经费、信息员调研经费等保障措施，最大限度解除委员履职后顾之忧。

四是统筹推进各项经常性工作。专委会工作要按照全国、省政协要求，出台相关意见文件，进一步发挥专委会基础作用。文史工作要抓好重点书目的编纂和发行，高质量完成《淄博地名史话》发行后续工作，做好《山河齐鲁多娇——淄博概览》组织编纂工作。组织召开全市政协文史工作经验交流会议，加强文史工作交流。要加强与各级主流媒体合作，用好淄博政协网站、《淄博政协》杂志和“淄博政协”微信公众号等宣传平台，积极宣传新时代人民政协的新样子。要进一步加强机关建设，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以开展模范机关创建活动为契机，积极倡树“事争一流、唯旗是夺”的工作理念，引导党员干部积极投身经济社会建设一线。

各位常委、同志们，大事难事看担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共淄博市委坚强领导下，把初心落在行动上，主动担当、积极作为，为奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献政协力量！

（本文为丛锡钢同志在市政协十二届二十次常委会议上的讲话）

“加强校城融合 推动文化创意与文旅融合发展”专题协商报告

■ 政协淄博市委委员会

为贯彻落实市委、市政府“六大赋能”和“十二大攻坚”行动要求，切实履行人民政协参政议政职能，进一步促进全市文化旅游业深度融合发展，根据市委主要领导同志指示，市政协将“加强校城融合，推动文化创意与文旅融合发展”列为2020年度协商工作计划，由教科卫体委员会承担，农业和农村委员会协同，市区（县）两级政协共同参与组成课题组。自3月初以来，先后深入到各区县和驻淄高等院校，实地察看了部分重点文旅项目，召开座谈会19场，政协委员、党委政府及主管部门、大学负责人、经营者共200余人参加了调研。4月2日，召开专题协商座谈会，在充分听取市文化和旅游局、教育局、科技局及部分政协委员、专家学者意见建议的基础上，形成了“加强校城融合，推动文化创意与文旅融合发展”专题协商报告，有关情况如下：

一、淄博文旅业融合发展的 工作基础与资源优势

近年来，在市委、市政府的

领导下，稳步推进了市区（县）文旅部门机构改革，编制了《齐文化传承创新示范区发展规划》《淄博市全域旅游发展总体规划》《淄博市齐长城文化生态旅游带开发建设规划》，实施“双招双引”，引进确定文旅融合重点项目38个。成功举办中国淄博第二届五音戏艺术节，创作推出五音戏《源泉》《紫凤》、京剧《手镜》《焦裕禄》、舞剧《齐风蒲田》等一批优秀剧目，电视剧《绿水青山带笑颜》在湖南卫视热播。开展校城校企合作，突出支持山东理工大学“齐文化资源”舞台实践转换研究平台和“影视动漫品牌与齐文化创意产业开发”项目、山东轻工职业学院丝绸文化创意园、淄博职业学院“以齐文化为依托生态旅游发展策略研究”项目、淄博师专书画艺术教育创新发展研究平台和“淄博市乡村民俗文化品牌创意建设与推广”项目等文化创意与文旅融合发展项目平台建设，淄博理工大学校被评为全省校企合作产教融合示范基地。印发《淄博市推进中

小学生研学旅行工作实施方案》，培育齐文化博物院等21家淄博特色研学旅行基地。

调研认为，我市实施文旅融合发展具备五大优势：

（一）齐故都与地域特色文化优势。有齐国故都、稷下学宫、蹴鞠—世界足球起源地、齐长城和以姜太公、齐桓公、管仲、晏婴、荀子等齐国历史名人为代表的齐故都资源。地域优势特色文化资源方面有蒲松龄与《聊斋志异》、王渔洋、五音戏与聊斋俚曲、中国三大花灯之都国家级非遗传承项目。

（二）地方特色文化产业优势。有“当代国窑”日用陶瓷品牌、艺术陶瓷与琉璃及上千工匠人才队伍、丝绸、荣宝斋与画廊业和博山菜、周村烧饼、国井酒、高青黑牛、沂源全羊、马踏湖鱼、沂源苹果、高青西红柿等特色美食。

（三）高等教育与人才优势。全市有9所高校与十几万名大学生，仅山东理工大学就有上千名博士，齐文化及美术、音乐、舞

蹈等社科类专业实力在全国高校排名第66位。

(四) 旅游产业骨干项目优势。有周村古商城、天鹅湖温泉国际慢城、鲁山国家森林公园、原山国家森林公园、潭溪山旅游区、齐山风景区、开元溶洞、1954陶瓷文化创意园、文昌湖旅游度假区、淄博煤矿博物馆、牛郎织女风景区、临淄马莲台风景区、博山三水源生态旅游度假区、淄川振华玻璃制品有限公司、淄博海联动漫有限公司、淄博泰山瓷业有限公司等骨干旅游景区和公司，以及博山区中郝峪村、高青县蓑衣樊村、淄川区峨庄古村落等乡村旅游示范点和上舍、峪里、牛记庵古村落养生度假村等精品民宿。精心打造陶琉节、国际木火节、齐文化节、全国非遗大会等国际化主题节庆活动。

(五) 双招双引新达成了一批与国内优势旅游品牌的合作项目。引进景域驴妈妈、鲁商集团、乡伴集团、泽灵文化、华谊启明东方等品牌集团公司，成功签约淄川聊斋文化园、博山“红叶柿岩”乡村振兴示范区等合作项目。

二、淄博文旅融合发展存在的主要问题

(一) 市区(县)两级对文旅融合发展重视不够，缺乏全市层面的谋划与统筹

1. 市及各区县、各部门对文旅产业重视程度、认识深度普遍存在表层化现象，政策支持力度相对于其他方面差距明显，缺

乏高含金量的支持政策。

2. 全市对旅游业的发展缺乏统筹、条块分割，区县各自为政，在资源整合、整体布局规划、龙头打造、包装推介、接待协同等关键环节上缺乏统筹策划与统一协同，文旅业内部缺乏合作与协调，没有形成全市的集合效应。

3. 陶瓷琉璃艺术节缺乏高水平专业策划，形式老套、内容单调、影响力不大。

(二) 校城在文旅发展方面融合度低

1. 校城融合有效的协调机制尚未形成，校城双方在资源优势与需求方面彼此缺乏深度认知，更缺乏精准对接，大学的优势智力资源与地方产业融合度不高。大学人才的创意优势与地方人才的工匠技艺优势互补效应没有形成。

2. “齐文化进校园”与大学生参与地方文旅和双创方面缺乏机制和平台，在淄的十几万名大学生对城市活力和时尚度贡献的潜能尚未被激活。大学生对城市的认知度、参与度不高，这也是造成毕业生在淄博就业创业率低的一个重要因素。

3. 高等教育对我市以陶瓷琉璃、丝绸为代表的文旅优势产业的智力支撑渐失，原在淄的山东工艺美校被并购后，相关专业被逐步边缘化，专业实力已不足以支撑对淄博陶琉产业的振兴与发展。

(三) 对齐文化及蒲文化等

优势文旅资源转化利用方面的研究存在明显短板

1. 对如何将资源优势转化为文旅产品和产业优势的研究和策划严重缺失，没能把优势文化资源转化为优势文旅产品和品牌。如蹴鞠、韶乐等优势文化品牌资源尚未形成产品。

2. 城市规划、设计、建设中，文旅意识缺失。齐国故都缺乏标识性建筑，城市风貌缺乏齐文化元素，就连淄博市文化中心、齐文化博物院等文化地标建筑也难觅齐文化符号。外地游客提出想一睹齐古都风采，只能以淄博市是“地下博物馆”一言以蔽之。齐文化显性化不足、能见度低，以齐文化为特色的文旅龙头品牌项目尚未形成。

3. 在对待文物保护与利用的关系上，缺乏辩证思维和“有解”思维。对齐故城核心区的保护与利用存在认识上的偏差，齐故城老城的文旅价值被严重忽视，核心区破败问题长期得不到解决。周村古商城十几年前的历史遗留问题久拖至今长期荒芜，已成5A创建的制约。

(四) 文旅市场规划及针对淄博文旅资源的产品设计、市场营销研究与品牌推介明显不适应发展需求，与先进地区相比差距较大

市、区县对文旅策划、产品设计、旅游设施配套、旅游品牌推介、地接营销普遍缺失，对全市呈碎片化、散在的文旅项目缺

乏专业化的整合策划，地接团队游业务极度薄弱，旅行社绝大多数为输出型。2019年，全市真正卓有成效实施地接业务的本地旅行社只有淄川区景辉旅行社一家，年接待团客3万人次，占到全市本地旅行社地接团队游业务的96%以上。存在的问题主要表现在以下几个方面：

1. 市区（县）两级对当下文旅市场的规律研究认知不到位，缺乏专业思维，老虎啃天无处下手。没有认识到，在当今休闲体验游逐步成为时尚的条件下，“团队游”仍是中坚力量。

2. 乡村旅游布局分散，配套不完善，产品同质化严重，缺乏统筹谋划。旅游产品点、线、片的优化组合设计和吃、住、行设施配套不完备，综合接待能力差，缺乏支持旅游业发展的诸如交通等专业配套规划，乡村民宿酒店发展面临诸如规划、土地、消防等政策瓶颈制约。部门间各自为政，政策壁垒没有打通，合力尚未形成，令基层和从业者感到无所适从。

3. 研学游项目缺乏统一布局规划和规范教材，缺乏对淄博优势文化资源的整合和充分利用，远不能适应市场需求与新时代要求。

4. 对淄博城市文化品牌及标示缺乏研究、策划、提炼，对能够代表淄博形象的优势旅游品牌缺乏统一的认定，在旅游推介方面重视不够，对公共空间利用不

足，展示缺高水平设计，制作随意而粗糙，有损淄博形象。对新媒体在推介中的作用重视不够，利用不足。

5. 市级对激励本地及外地旅行社实施地接团队业务的政策，相对于青岛黄岛、潍坊青州等地明显偏弱，门槛过高。区县除淄川区外，其他区县均缺乏对地接业务的政策支持。

6. 旅游专业人才普遍匮乏，高校无文旅方面专业，政府针对旅游从业人员的培训缺乏。

三、全市文旅融合发展的对策与建议

（一）用文旅融合思维，打好齐故都旅游“黄金牌”

齐国历史绵延800年，有春秋五霸、战国七雄的辉煌，孕育了“以人为本、礼法并用、和而不同、因俗简礼、尊贤尚功”的治国理政思想，以及“变革、开放、包容、重商”的文化特质。应充分发挥齐文化研究院、山东理工大学稷下书院的平台作用，深入研究阐释齐国历史文化名人及稷下诸子百家思想内涵，与当代社会治理思想相契合，用现代语言讲好齐文化故事，提升淄博作为历史文化名城的历史地位和时代价值。

1. 以齐文化创新示范区建设为契机，用文旅融合思维策划好重点项目的规划与设计。对诸如稷下学宫这样彪炳史册的建筑和街市，风格上一定要体现那个时代的风貌，对齐故城核心区要辩

证地处理保护和利用的关系，强化“有解”思维，借鉴西安、开封、苏州等历史文化名城的理念和经验，以保护为前提，在保护中利用，以利用促进保护，科学设计、依法保护、充分利用，改变齐故城核心区破败的现状，让齐故都美起来、靓起来、活起来。以淄博市创建历史文化名城为契机，认真总结城市设计中齐文化元素缺失的问题，在城市尤其是中心城区与临淄区的城市规划设计与建设中，充分植入齐文化元素，结合火车站、齐文化创新示范区等重大基础设施与文化项目建设，创建一批彰显齐国故都特色的标志性建筑和城市雕塑。

2. 用文旅融合思维，让“稷下学宫”立起来、活起来。稷下学宫是诸子百家学术争鸣和研讨治国思想的地方，我们一定要倍加珍惜“稷下学宫”品牌资源的独有性和影响力。除建筑风格应体现战国时代的风貌外，在项目内容和管理运营体制上，还应是研究功能和教育与研学功能的复合，“稷下学宫研究院”、“稷下学宫社会治理学院”或“稷下学宫商学院”两块招牌。社会治理学院或商学院可采取与山东理工大学联合办学的形式。稷下学宫项目的规划设计，在设施上应满足培训学院的功能需要，设立研究、教学、食宿功能区和博物馆，赋予其对干部与经营管理者培训和青少年研学游职能，让稷下学宫活在当代。同时，可与山

东理工大学的稷下书院形成呼应和合作，提升学术支撑，立足于打造在国内外有广泛和重大影响力的国际齐文化学术研究与交流品牌、继续教育品牌和研学游文旅品牌。

3. 凭借“世界足球起源地”国际化招牌，寻求与足球运营品牌企业合作，让蹴鞠带动足球产业发展。“世界足球起源地”是一块国际化招牌，我们应当通过寻求与国内有实力、有足球运营经验的的品牌企业合作，采取市场化运作，斥巨资打造足球小镇。足球小镇应具备足球学院、青少年足球培训学校、足球赛事俱乐部及足球主题酒店、足球与蹴鞠旅游衍生品双创平台等相关商业服务设施。并凭借品牌企业在足球行业优势资源和团队的专业化运营，将“蹴鞠”打造为足球产业。

4. 借助影视让齐国历史人物活起来，让齐故都立起来。习总书记要求要让文物活起来。而要让文物活起来，让文化活起来，让历史名人活起来，影视是影响最广泛、最具体的表现形式，也是艺术的最高表现形式。临淄区与著名影视品牌企业三冠公司合作，借助于管仲、齐桓公等历史剧的拍摄，拟打造齐文化影视基地项目，其本身也是一个再现齐故城建筑风貌，并集影视基地、影视产业、实景演艺、民俗文化展示于一体，达到5A标准，且具有夜经济功能的文旅综合体项目。相信该项目的建成，将改写

临淄只是地下古城的历史，应给予大力支持。文博产业本身即是重要的文旅产业，对文旅景点的培植和推介具有重大作用，对文博与演艺产业应大力扶持。

(二) 整合独具淄博特色的优势文化资源与载体，以品牌引品牌，打造一批能在全中国形成重大影响力的文旅融合品牌

1. 梦幻聊斋项目。蒲松龄是世界短篇小说之王，一部《聊斋志异》家喻户晓，《蒲松龄研究》为国家级核心期刊，无疑蒲文化是淄博在世界范围内具有重要影响力的优势文化资源。这些年，我们对这一优势文化资源如何转化为旅游品牌研究策划不够。近期，淄川区与国内著名旅游品牌——景域驴妈妈达成合作协议，建议借助品牌+品牌，形成合作优势，打通与之毗邻的文物级工矿遗址——淄矿德国百年建筑群区域的链接，建设以蒲文化为主题的文创产业园和淄博市工业博物馆，统筹规划设计，将其打造成在全国有重大影响力兼具夜游功能的品牌文旅景区。

2. 以周村古商城为载体，植入品牌、拓展空间、丰富业态，打造淄博夜经济示范街区。借助与鲁商集团的战略合作，实施高端策化；借鉴潍坊十笏园经验，拓展街区空间；借鉴成都宽窄巷子经验，通过腾笼换鸟，植入市内外优秀文旅品牌项目，调整优化业态结构，完善设施配套，将古商城打造成我市最有文化味道

的夜经济示范街。

3. 打造花灯特色产业，让花灯扮靓我市夜经济。我市与自贡市、哈尔滨市为全国三大花灯之都，淄博花灯是国家级非物质文化遗产项目，近几年，以玉黛湖生态乡村庄园为龙头，带动全市9家花灯产业企业逐步形成规模。虽然相对于自贡市，无论是规模还是文创水平都有一定差距，但仍不失为我市发展文旅产业的重要资源，应予扶持，促其做大，形成品牌。

①探索花灯与琉璃的结合，并整合载体资源及文创演艺、美食等优势资源，大力发展夜经济。可探讨在周村古商城、张店财富陶瓷城、淄川蒲家庄等地，打造花灯特色旅游小镇。在高青千乘湖、桓台红莲湖、张店孝妇河湿地公园，打造水上花灯梦幻世界，用花灯扮靓淄博夜经济。

②拓展花灯市场领域，发展花灯文创产业。一是面向全国承建花灯文旅项目，二是拓展花灯在城市装饰、家居装饰装修等领域的应用，做大产业规模。

4. 依托淄博荣宝斋品牌与资源优势，做活书画市场，进一步增添城市的文化味道。

淄博市是书画大市，素有“全国书画看淄博”之称。淄博画廊众多，近几年来，连续于每年的九月份组织“书画月”活动，已形成在全国有一定影响力的品牌。淄博荣宝斋是荣宝斋集团京外第一家分店，落户淄博已近20

年历史，时至今日，也是京外荣宝斋分店唯一一家成功运营的分店，是淄博包括书画艺术城、开元文化市场在内的三大书画市场和全市画廊业的龙头。建议借助荣宝斋品牌优势，依托淄博荣宝斋打造全国“荣宝斋艺术品网上共享平台”，开展艺术品托管、艺术品拍卖业务，与金融机构合作开展艺术金融业务，提升淄博作为全国书画大市的影响力，为城市增添文化的味道。另外，要积极支持淄川区政府与西泠印社合作振兴淄砚。推广人立琉璃、周村宾馆的经验，大力发展琉璃、丝绸、书画等文化体验主题酒店，彰显淄博文化特色，齐盛国际宾馆等市委、市政府重点接待场所在这方面应首先做出示范。

（三）实施校城文旅融合精准对接，提升我市文旅发展水平和城市时尚度

我市目前有9所高校，十几万名大学生，这无疑都是文旅产业发展的重要支撑力量。在文旅融合方面，建议从以下几个方面用力：

1. 针对校城双方对资源优势产业需求彼此认知度不高、项目对接不精准的问题，建议进一步完善市区（县）两级校城融合协调机制，深入调研摸底，项目精准对接、精准扶持，建立学校与地方人才互通互补共享机制，鼓励高校人才到企业兼职创业，地方艺术人才到高校兼职任教，让学校的文创优势和地方人才与工

匠技艺优势在产业项目合作中得到互补。政府对精准对接的校城文旅融合项目给予政策支持。

2. 依托山东理工大学对“韶乐”这一令孔子“三月不知肉味”叹为“尽善尽美”的雅乐进行开发性研究的基础上，整合大学师生与地方文艺工作者的力量复活“韶乐”，并整合独具地域特色的五音戏、聊斋俚曲等资源，在山东理工大学校园里打造全国独有的集韶乐、五音戏、聊斋俚曲同框的“韶乐大舞台”，将山东理工大学打造成如武汉大学那样对市内外游客有强大磁力的著名景点。

3. 倾力打造大学生双创平台。淄博职业学院、山东轻工职业学院在实施“齐文化进校园”方面已进行了很好的探索，在校内建立了“齐文化”博物馆，这对于大学生了解地域文化颇有益处，山东理工大学的大学生艺术节也已举办了多届，效果很好，应予推广并扩展为重要的校城融合项目来办。借鉴潍坊等市经验，充分利用市区（县）大型体育场馆等设施资源，形成完善简便的大型演艺活动安保审批管理机制，政府引导、市场化运作，借助于社会力量经常举办高水平的赛事和演艺活动，以高密度大型文体活动提高城市的活力。为激励大学生参与双创，建议在大学双创平台——齐创大厦建成之前，有效利用淄博文化中心国艺馆，委托华光陶瓷科技有限公司领衔主

办，开辟大学生双创平台专区。政府主导、大学参与、市场化运作，发挥大学人才与学生资源优势，经常性开展各类全国性专业文化创意大赛和各类比赛竞赛，让齐文化、蒲文化、陶琉与丝绸文化借助文创活化转化为艺术产品。以各类活动为载体，吸引大学生积极参与各类文旅项目实践，让大学生充分地融入淄博，提高大学生淄博就业率，借助各类活动的影响提升淄博的时尚指数。借助国内顶级专业团队高端策划、高水平办好中国（淄博）陶瓷博览会。

4. 借助大学智力支撑，振兴淄博陶瓷、琉璃与丝绸文化产业。

①陶瓷琉璃是淄博的优势文化产业，淄博的陶瓷琉璃产业曾因山东轻工美校而兴，而现在的艺术陶瓷发展水平之所以落后于景德镇，一个很重要的原因就是失去了专业高校智力支撑。因此，要振兴淄博的陶瓷琉璃产业，必须依托于以博山区为主的陶瓷琉璃产业聚集区，引进并支持山东工艺美术学院以设立分院的形式重建陶瓷学院，并对分散在其他院校的陶琉专业实施整合。要把陶瓷琉璃产业作为淄博独具特色的文旅重点产业来培植，依托博山古窑村打造陶琉古镇，使其成为集非遗传承、研学旅游、对外艺术交流、民俗体验、淘宝购物、享受博山美食于一体的特色旅游目的地。依托淄川1954陶瓷文化创意园，与高校联合办好

1954 陶瓷学院，持续办好已延续十三届的国际木火节，促进陶瓷琉璃文创产业的蓬勃发展，成为依托工矿遗址发展文化旅游业的典范项目。

②针对淄博丝绸产业织造能力强、规模大，但文化创意能力明显偏弱的现状，建议积极推动山东轻工职业学院文化创意优势与大染坊等丝织企业的产业优势相结合，借鉴杭州万事利经验，在已有的 1960 丝绸博物馆和淄博纺织服装公共实训基地的基础上，校企合作建设集文创、展售、体验、文化交流于一体的丝绸主题文化创意园，让丝绸产业通过校城文旅融合提升产品的艺术品位，使之成为淄博文旅产业的一支奇葩。

（四）立足我市旅游业实际，依托骨干龙头项目专业化打造一批休闲体验游项目拼盘，大力发展地接团队游业务

从目前淄博旅游业项目状况看，虽然有群岭无高峰，但在休闲体验游市场仍然大有可为。关键在于我们如何对手上的优势项目资源进行优化组合，实现叠加效应，形成适合消费者口味的旅游项目拼盘。如报告第一部分所述，淄博有一大批地方特色优势文化产业项目和旅游产业骨干项目，还有一大批乡村旅游项目，而这些项目有许多独龙难行雨、独木不成林，单靠一己之力很难满足消费者需求，而我们又没能将其很好地策划整合和有效推

介，致使没有形成集合优势，发挥出最大产能和效益。比如，我们有以华光、硅元为代表的“当代国窑”，品牌和实力是一流的，对运营效率不高的国艺馆，完全可以凭借华光陶瓷的品牌优势与旅行社合作，整合国艺馆及部分大师工作室，搭建双创平台，形成龙头带动，链接高档民宿、品牌美食、演艺等，打造夜经济文旅拼盘项目，形成 1+3 > 4 效应。又比如，我们有一批如天鹅湖温泉国际慢城、潭溪山旅游区、玉黛湖生态乡村庄园、淄川振华玻璃制品有限公司等受旅游者欢迎的骨干项目，还有如焦裕禄纪念馆、朱彦夫纪念馆、原山艰苦创业纪念馆、王渔洋纪念馆这样的红色教育、艰苦奋斗教育、廉政教育项目，还有众多的古村落民宿项目、沂源红苹果、高青西红柿等现代农业采摘项目及沂源全羊、高青黑牛、周村烧饼、知味斋、博山菜等美食类项目，完全可以推广淄川景辉“旅行社加实体”的模式，以骨干企业为龙头，注册成立旅行社或与品牌旅行社合作，形成若干集民宿、美食、体验、观光于一体的项目拼盘和由龙头企业牵头、拼盘项目单位参加的旅游合作社。由市区（县）两级旅游主管部门统筹协调，组织成立全市旅游行业协会，加强业内协同合作与规范，以此推动淄博地接团业务实现井喷式发展。市县旅游部门主要做好三件事：一是由市区（县）文旅部门会同教

育部门组织专业人士搞好研学游项目拼盘策划设计，做好研学游规划布局，规范教材编写与接待规范制定，建设并分期认定公布一批高水平研学游基地。推广张店区文旅局市场化运作利用闲置的张店体育馆改建张店儿童剧场的经验，充分利用利用率不高的各类博物馆资源发展研学游。二是组织好对旅游业经营者及讲解员的培训，指导旅游企业编写导游词。三是筛选一批能够代表淄博形象的旅游品牌在机场、车站、高速公路服务区等公共空间以及广播电视、网络媒体进行重点推介，筛选一批具有骨干作用的旅游项目借助新媒体与有影响力的网红合作组织开展诸如“百名网红游淄博”这样的活动进行网上推介。鼓励各旅游品牌合作社积极寻求与外地旅行社合作开展地接业务，并以拼盘项目为单位，注重发挥新媒体文旅 IP 推广作用，通过文创产品开发与线上线下一体化销售加大网上推介力度。市区（县）两级政府应制定政策，加大对地接团队业务的奖补支持力度。

（五）建议市委、市政府进一步强化对文旅融合发展的重视和支持

出台淄博市委、市政府《关于加快文旅融合发展的意见》，从统筹规划、校城文旅融合、要素保障、双招双引、营商环境、扶持服务、政策激励等诸方面制定具有较高含金量的政策。■

保持全市经济社会发展基本稳定 全力保障发展 消除疫情影响

今年以来，面对复杂严峻的国际国内经济形势和突如其来的新冠疫情影响，全市上下在市委、市政府的坚强领导和市政协的监

市发展和改革委员会



市发展改革委组织座谈会，了解企业复工复产情况

督支持下，牢牢把握稳中求进总基调，统筹抓好疫情防控和经济社会发展工作，一刻不放松地抓好“六稳”工作落地，努力将疫情对经济发展的冲击和影响降到最低程度。目前，全市企业和项目开工复工形势良好，经济秩序保持稳定。

一、全力推动复工复产，经济社会秩序加快恢复

充分发挥市委经济运行应急保障指挥部办公室作用，加强全市复产复工情况调度，统筹协调推动指挥部成员单位加快落实各项政策措施，推进企业复产达效。

（一）主动加强为企业服务。

一是变“审批”为“服务”。全面取消对复工复产企业的审批，落实领导干部“一对一”挂包联系企业制度，及时了解企业复工复产的困难和问题，协调帮助解决，加快企业复工达产进度，做到能复尽复、应开尽开、能产尽

产。二是加强政策保障。研究出台支持企业应对疫情稳定生产一系列政策措施，同时对国家、省出台的政策措施进行了梳理，编印发放企业复工复产和项目复工开工政策汇编，主动送政策上门，帮助企业用好政策。截至目前，全市1729家规上工业企业（含连续性生产企业）、1207家交通物流业企业、446家规上建筑业企业全部复工；174家限上商贸服务业企业、440家规上服务业企业和221家农业企业复工，复工企业占比分别为98.31%、95.86%和92.47%；

（二）着力强化金融支持。

一是加强平台运用。引导企业通过山东省企业融资服务平台和淄博智慧金融综合服务平台发布融资需求，指导各金融机构通过平台主动对接重大工程、重点企业和重要民生项目。截至3月底，全市金融机构通过山东省融资服

务平台对接成功 1176 条企业融资需求信息，累计实现融资支持余额 275.53 亿元；淄博市智慧金融综合服务平台注册企业 4369 家，发布融资需求 408 笔、230.70 亿元，通过平台对接发放贷款 130 笔、24.46 亿元。二是强化财金政策联动。印发关于支持新型冠状病毒感染肺炎疫情防控设备物资生产企业融资的若干政策，支持重点疫情防控物资生产企业满负荷运转。财政部、省政府对我市相关做法作了推广宣传。截至目前，已累计向 42 家企业发放贷款 39 笔，总金额 22830 万元，市财政同步拨付贴息资金 344.69 万元。

（三）多渠道解决企业招工用工难题。一是实行“无形认证”，落实政策稳定岗位。疫情发生以来，通过“无形认证”主动为 12813 家企业落实稳岗补贴 1.15 亿元；为 4318 名高校毕业生落实生活补贴 1872.73 万元。人社部、省委经济运行应急保障指挥部对相关经验作了推广。二是五级联动，帮助企业解决用工难题。建立市、县（区）、乡镇（街道）、村（居）、企业联动“五级快速响应”机制，共组建 56 支用工服务队、3700 余名用工服务专员，及时保障企业用工需求。截至目前，服务企业 1372 家次、推荐岗位 6067 个次，提供用工服务 1.5 万余次。三是畅通云端招聘求职渠道，组建“4+2+N”立体招聘网络。截至目前，举办线上招聘

活动 144 场，发布岗位需求 6 万余个次，参与人数累计达 17 万余人次，达成就业意向 1.6 万余人次。四是兜牢底线，关注重点群体就业生活。利用“春风行动”网上招聘求职、“互联网+培训”等形式，开展专项扶贫活动。今年以来，共为 30149 名失业人员发放失业金 5706 万元，为 30728 人发放价格临时补贴 424.35 万元。

二、提高保障服务能力，重大项目建设顺利推进

坚持把重大项目建设作为稳定经济增长的重要抓手，以产业组织理念和平台思维策划招引项目，以有解思维推进项目，精准对焦施策，强化服务保障，推动全市重大项目顺利建设。

（一）全力抓好重大项目开工复工。举行重大项目集中开工仪式，在全市树立大抓项目狠抓投资意识。全力推动续建项目节后复工，切实落实加大有效投入政策力度，为开工复工项目提供财政资金支持，鼓励项目加快建设，最大限度消除疫情影响。深化问题、责任、进度“三张清单”制度，细化手续销号制度和并联审批制度，对立项、规划、土地、环评、安评、施工 6 个主要手续实行清单管理和销号管理。建立重大项目服务绿色通道，落实好容缺受理、后置补齐的工作模式，确保项目各项手续压茬推进，真正实现项目“拿地即开工”。一季度，265 个市重大项目完成

投资 113.5 亿元。其中，120 个续建项目全部开工，125 个计划新开工项目开工 62 个，开工率 49.6%，带动全市固定资产投资快速增长，1-2 月全市固定资产投资增速位居全省第 3 位。

（二）全力抓好项目服务保障。一是做好协调服务。围绕鼓励加大有效投入，印发关于做好 2020 年市重大项目服务保障工作的通知，对疫情期间更好地服务保障重大项目建设作了更加细化的安排部署，对投资规模大、引领带动作用强的 58 个重大项目，实施服务专班推进工作制度，强化协调推进力度。二是抓好要素保障。全面落实“要素资源跟着项目走”机制，为项目建设提供全过程要素保障。土地供应方面，加快第一批亟需用地重大项目手续办理工作，为天辰己二腈项目、吉利新能源等 30 余个重大项目明确用地保障方案，积极开展对上争取。截至目前，已保障土地指标 3000 亩。资金保障方面，梳理出 91 个重大项目 124 亿元的融资需求，出台加大对市重大项目融资支持的措施，将有融资需求的市重大项目推介给各金融机构，并导入“山东省企业融资服务平台”和“淄博智慧金融综合服务平台”，拓宽项目融资渠道。三是项目审批服务“做到家”。实施窗口前移“零距离”服务企业项目八条措施，深入项目一线为企业排忧解难。将所有市重大项目纳入审批绿色通道，坚持并

联审批、容缺办理，积极推行“网上办、掌上办、电话办”，做到疫情期间重大项目手续审批不停滞，确保各项手续压茬推进，实现项目“拿地即开工”。

（三）全力抓好项目策划争取。一是紧盯“十四五”规划编制契机，争取更多项目纳入国家、省规划盘子。共策划梳理、组织提报申请纳入国家和省“十四五”规划重大事项、重大项目 295 项，总投资 10060 亿元。其中，淄博国家老工业城市和资源枯竭型城市转型升级示范区、齐文化传承创新、淄博内陆港、吉利新能源多功能高端商用车、齐鲁石化炼化一体化转型升级等 50 项已初步列入国家、省“十四五”规划和专项规划。二是抓策划储备，确保项目建设接续有力。重点围绕“四强”产业链、工业互联网、大宗商品供应链等重要平台、重大基础设施、“新基建”等领域常态化高水平策划储备项目，突出做好龙头项目和产业链关键节点项目招引，实现谋划项目提质增效，确保“四个一批”项目始终保持 1000 个总投资 5000 亿元的规模，梯次滚动推进。其中，谋划“新基建”项目 122 个、第一批地方政府专项债券项目 117 个、中央预算内资金支持项目 88 个、补短板强弱项培育新的经济增长点项目 202 个、济淄一体化项目 53 个，物流基础设施项目 39 个。三是紧抓上级政策新机遇，争取更多支持。围绕政府债

券项目、补短板强弱项培育新的经济增长点项目、中央预算内投资项目等国家、省重点支持的领域，做好项目谋划和储备，争取更多项目享受国家、省资金支持。截至目前，我市共有 75 个项目入选省重点项目，入选项目数量位于全省第五位。其中，省重大项目 25 个、省优选项目 35 个、省“双招双引”重点签约项目 15 个；12 个项目入选 2020 年省补短板强弱项培育新的经济增长点重点项目；9 个项目入选 2020 年省政府专项债券项目名单，争取债券资金额度 25.7 亿元；组织提报 2020 年新增中央投资项目 209 个。

三、多措并举，经济社会发展保持稳定

全市上下认真贯彻新发展理念，深入落实市委十二届九次全会、市委经济工作会、市“两会”等重要会议精神，全力实施“六大赋能”和“十二大攻坚”行动，推动经济社会高质量发展。

（一）大力推进产业升级。

一是高标准推进，助力产业转型。成功举办第三届全国产业转型升级示范区建设现场经验交流活动，全面展示淄博老工业城市转型升级成果，淄博经验在全国推广宣传。推进区域性金融高地建设，东岳硅材在深交所创业板成功上市，是我省首家香港上市公司分拆 A 股上市的企业，也是今年全省首家在 A 股上市的公司。二是强化招商引资，加快产业升

级。举行全市招商引资项目网上签约仪式，共签约 21 个科技含量高，带动能力强项目，有力助推全市新旧动能转换。三是繁荣消费市场，促进文旅融合。施行消费券政策，大力推进夜间经济加快发展，着力推进齐文化传承创新示范区建设，38 个重大文旅项目顺利推进。四是推进科技创新，加强科技引领。加快构筑创新平台，稳步推进校城融合发展工作，推动校城融合向纵深发展。

（二）加快城市基础设施建设。

一是全力推进市级城建重点工程，5 座城市立交桥梁有序施工，北京路南延、张南路南延等工程正在开展前期工作。火车站南广场片区建设改造工程加紧施工。二是持续推进交通基础设施项目建设，沾临高速北段和济高高速征地拆迁、S228 黄临线改建工程、S229 沂邳线改建工程、G205 山深线大中修工程、G341 胶海线大中修工程、小清河复航工程淄博段航道工程等工作正有序推进。三是全力抓好重点水利工程建设。按照“兴建、提升、整治”的要求，确定水毁修复项目、巩固提升工程、抗旱水源工程、水利信息化工程共四类 101 项工程，总投资 56.95 亿元。

（三）毫不放松抓好污染防治治理。一是打好大气污染防治攻坚战。扎实做好重污染天气应对，及时发布重污染天气橙色预警，对 530 个问题建立台账，督导整改落实到位。二是打好水污

染治理歼灭战。继续开展化工聚集区地下水排查专项行动，实施全市地下水污染防治方案，组织15个聚集区完成地下水点位布设和监测方案制定工作。三是打好生态修复工程持久战。认真开展建设用地土壤污染状况调查地块排查，一批废物集中处置项目正按计划有序建设，全市6项主要污染物指标全面改善。

（四）全力保障改善民生。一是全力完成脱贫攻坚任务。今年以来，投入各级财政专项扶贫资金3.12亿元，策划实施产业扶贫项目37个，改造农村危房376户。持续深化国家扶贫改革试验区建设，深入开展农村低保制度和扶贫开发政策衔接融合等7项试验示范。二是加强社会保障。建立健全农村留守儿童等特殊群体福利制度，做好困难群众保障工作，发放低保3000余万元，启动敬老院三年改造提升工程，继续推进“长者食堂”试点工作。三是提升社会事业发展水平。实施2020年消除大班额问题规划，目前已开工改扩建中小学9所，加快推进实施全市103所幼儿园新改扩建工程。修订完善各类卫生应急预案，建立了涵盖医疗救治、卫生防疫、心理援助、化学中毒、核与放射事故等卫生应急队伍75支。四是全力维护社会安全稳定。扎实开展安全隐患专项整治和综合治理，重点做好自然灾害防治工作，加强食品药品安全监管严厉查处哄抬价格等违

法行为，维护良好市场环境。

经过全市上下的一致努力，虽然经济下行压力依然较大，但经济社会发展积极因素正不断集聚。从固定资产投资看，1-2月，全市固定资产投资增速基本止住自去年二季度以来的大幅降低态势，呈现企稳迹象，随着复工复产步伐加快，固定资产投资逐步趋于稳定，一季度预计可实现同比正增长。从先行指标看，全市工业用电恢复相对较快，1-3月份，全市工业用电量增速较2月末回升6.18个百分点，高于全省平均6.31个百分点，其中3月当月用电量增长10.32%，较2月份回升18.21个百分点，高于全省7.24个百分点。从招商引资成效来看，一季度全市累计到位省外资金94.2亿元，同比增长242.7%；新引进过亿元产业项目51个（已完成工商注册和项目立项），其中“四强”产业项目占比56.9%。

整体来看，全市经济社会发展基本面稳中向好，但经济社会秩序尚未完全恢复、企业和消费者信心仍需进一步提振、经济下行压力依然较大等问题仍然存在。对于这些困难和问题，我们着力从以下几方面入手，加以解决。

一、全力保障经济稳定运行。一是进一步做好经济运行情况的研判分析，加快建设市和区县联通的企业调度服务平台，加强对重点行业、重点企业、重大项目

的监测和调度，特别是对工业、批零住餐、进出口、商贸服务业等受疫情影响较大的行业及时做出预测预警，认真梳理分析企业困难，及时采取有效应对措施，修复提升产业生态，推动支持民营企业改革发展及“六稳”各项政策措施落实落地，帮助企业尽快全面达产，全面恢复经济社会秩序，努力完成全年地区生产总值增长6.5%左右的目标任务。二是全力保障企业复工复产。保障企业原材料及产业链供应，指导企业利用“工业企业疫情防控复工达产服务平台”“中小企业公共服务等平台”发布需求信息，协调解决阻碍复工复产的困难问题，多渠道保障企业原材料供应，打通产业链上下游联动梗阻，推动企业提高负荷、加快生产。加大企业金融财税支持力度，指导金融机构继续落实国家和省市一系列优惠政策，丰富金融产品，降低企业融资成本。发挥淄博市智慧金融综合服务平台优势，引导金融机构主动对接企业融资需求。支持齐鲁股权交易中心发挥好多层次资本市场培育基地功能，满足企业不同层次融资需求。精准保障招工用工需求，做好企业用工动态监测和需求研究，深入推进各项就业政策，加强专业技术人才和应届高校毕业生供需对接，加强对农民工、就业困难人员、低技能人员等重点群体的就业培训服务，通过企校对接、线上招聘、人力资源服务机构等

途径，保障传统产业和新兴产业企业不同用工需求。

二、加力推动重大项目建设。

一是对投资规模大、引领带动作用强的58个重大项目，实施市服务专班推进工作制度，强化协调推进力度，破解制约项目建设的难点堵点问题。落实“快抢新实”工作要求，在问题协调督导上持续用力，坚持“五个一”协调机制和项目推进“三张清单”制度，继续坚持疫情防控期间项目开工、复工日调度制度，加快解决首批78个项目129项亟需解决问题，多措并举确保重大项目尽快开工复工。二是深化细化手续销号制度和并联审批制度，全面推行线上审批模式，落实容缺受理、后置补齐的工作模式，确保项目各项手续压茬推进，实现项目“拿地即开工”。三是落实要素资源跟着项目走的机制，研究出台重大项目要素保障方案，确保土地、能耗、资金等关键要素应保尽保，保障重大项目顺利建设，实现项目开工率和投资完成率两个100%，带动全年固定资产投资增长10%以上。

三、积极打造新的经济增长点。一是实施“四强”产业壮大专项行动，组织实施“四强”产业攀登计划和分行业行动计划，集中培育20个左右优势产业链条和特色产业集群，年内“四强”产业增加值占规上工业比重达到42%左右。二是扩大开放型经济规模，主动融入省会城市群经济

圈和山东自贸区建设，加快淄博综合保税区申建和淄博内陆港建设，不断提升城市国际化水平。

三是以齐文化传承创新示范区建设为龙头，突出做好文旅、工旅、农旅、学旅等融合发展文章，以市场化方式强力推进38个重点文旅项目，加快打造国内知名旅游目的地城市，接待国内外游客达到4300万人次，国内外旅游总收入达到410亿元。四是加快打造区域性科创产业金融高地，培育引进一批关联性中介机构和优秀团队，加强与知名基金公司合作，加快做大金融产业规模，年内金融业增加值占GDP比重达到4.85%以上，存贷比提高3个百分点，为高质量发展注入更多活力。五是以大学城、科学城、创业创新谷“两城一谷”建设为抓手，深化与知名高校院所的战略合作，完善创新创业生态系统，力争年内科技中小企业和高新技术企业均达到600家。

四、着力提升城市品质功能。

一是启动全域公园城市规划建设，制定出台全域公园城市建设实施意见，编制全域公园城市建设规划，集中开展生态修复治理、公园建设与改造提升、城市绿道建设、道路景观绿化提升等项目，为建设全域公园城市打好基础。二是加快主城提质增容，完成主城区总体城市设计，实施中润大道提升改造等40项城市路网工程，在主城区重点培育5处夜间经济示范街区。三是深化全域融

合统筹、构建快速通达的大交通体系，编制完成淄博市国土空间总体规划等相关规划，基本构建形成“目字型”高速公路网以及通达的铁路、水运等综合交通运输体系。四是实施城乡环境大整治精细管理大提升行动，按照实施“七大会战”要求，年内实现城乡面貌半年见成效、一年大变化，为两年彻底转变打下坚实基础，使全市环境真正达到生态、洁净、整齐、美丽的目标。坚持加快治标、加力治本、追求长效，坚持一手抓“刑责治污”，一手抓“全员环保”，努力实现生态环境质量提升进位。

五、持续增进民生福祉。

一是坚决打赢脱贫攻坚战，巩固提升474个省扶贫工作重点村“五通十有”基础设施和公共服务水平，高质量完成8.6万户15.7万名建档立卡贫困群众稳定脱贫任务。二是加强就业和社会保障，实施积极就业政策，保障重点群体多渠道稳定就业，城镇登记失业率控制在4%以内，继续实施“全民参保计划”，持续扩大社保覆盖面，完善医疗保障政策，健全职工长期护理保障制度，加强社会救助体系建设，建设多层次社会保障体系。三是聚焦疫情防控中暴露出的短板弱项，加快推进公共卫生体系建设，全面实施卫生健康“攀登计划”，健全“互联网+医疗健康”体系。四是全力解决“大班额”问题，新改扩建33所中小学，加快扩增优质

发挥牵头部门作用 落实精准防控措施 统筹推进全市疫情防控和经济社会发展工作

市卫生健康委员会

新冠肺炎疫情发生以来，全市卫生健康系统在市委、市政府的坚强领导和市政协的正确指导下，认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署和省、市工作安排，切实发挥牵头部门作用，会同全市各级各部门统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，坚定不移落实差异化精准防控措施，联防联控、群防群治，疫情防控工作取得阶段性成效。截至4月7日24时，全市累计报告新型冠状病毒肺炎确诊病例30例，其中治愈出院29例、死亡1例，已连续46天无新增确诊病例；累计追踪到密切接触者892人，已解除医学观察879人，13人正在接受隔离医学观察，均未发现异常；本地密切接触者



市卫健委党组书记、主任宋晓东到疫情防控一线督导工作

基本清零，存量主要是入境人员，疫情防控应急响应级别调整为Ⅱ级响应，全市已整体转为低风险区。

一、全市疫情防控工作开展情况

一是全面加强疫情防控工作

组织领导。市委迅速成立以市委、市政府主要负责同志为双组长、相关市领导为副组长、34个市直部门为成员单位的疫情处置工作领导小组，领导小组下设办公室和10个工作组，在市卫生健康委建立指挥部，实行集中办

普惠学前教育资源，新改扩建幼儿园103处。五是坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，全面构建基层社会治理体系，完善社会治安防控体系，严格落实安

全生产责任制，构建安全、和谐、稳定的社会秩序。

在今后的工作中，我们将深入贯彻落实市委、市政府决策部署，在市政协的有力监督

支持下，勇于担当、主动作为，全力推动经济社会转型升级和高质量发展，为淄博老工业城市凤凰涅槃、加速崛起做出新的更大贡献。■

公，构建形成了高效顺畅的指挥体系。市卫生健康委党组向全系统发出《致全市卫生健康系统各级党组织和全体党员同志的倡议书》，发出“严阵以待、备战有我”“担当作为、冲锋有我”“休戚与共、胜利有我”的倡议，全市近5万名卫生健康工作者全力奋战，广大党员干部冲锋在前，党旗在疫情防控斗争第一线高高飘扬。

二是第一时间做好疫情防控应急处置准备。市卫生健康委迅速成立疫情防控专家组、医疗救治专家组和13支流行病学调查专家组、33支救治专家队，及时制定50多个疫情防控方案和60多个医疗救治文件，确定12家医院为新冠肺炎患者定点救治医院，2家医院为后备医院，规范设立发热门诊34处，开通线上发热门诊95个。各医疗机构设立留观病床229张，定点救治医院预留床位252张。建立3支医疗救治梯队，包括1980名医务人员，配足防护用品和救治药品。抽调22名专家成立全市新冠肺炎应急医疗队，开展医务人员集中培训146批次，培训医务人员3.2万人。

三是全面落实疫情防控各项措施。累计排查湖北等重点疫区来淄人员7302人、市外来淄返淄人员208524人。建立覆盖全市各级医疗卫生机构的三级预防控制新冠肺炎疫情监测报告体系，各发热门诊共接诊发热病

人29067人次。共接收公安部门推送线索1.08万条，全部落实健康监测措施，对经排查发现异常情况的420人及时送医并跟踪调查。各级疾控机构累计开展流行病学调查909次，出动流调人员3486人次，累计追踪到密切接触者893人，二代密切接触者1037人。累计进行核酸检测26844人份，对检出的阳性患者及时转入定点医院治疗。累计为18.9万名来淄返淄人员开展为期14天的体温监测、健康提示等健康管理，已解除居家隔离医学观察18.6万人，尚在隔离观察2700多人。

四是不惜一切代价做好患者医疗救治工作。按照“四集中”的原则，集中最优势的医务专家团队全力以赴救治患者，对重症患者成立重症救治组，做到“一个重症一个救治方案”，确保救治科学及时有效。制定医疗机构内疫情防控8条措施、进一步强化医疗机构内疫情防控的10条措施，狠抓医疗机构预检分诊、发热门诊规范管理。严格新冠肺炎病例管理，对发现的无症状感染者一律送医疗机构进行集中隔离观察治疗。严格医院感染控制，各医疗机构对医院的候诊大厅、候诊区、卫生间、出入口等公用场所每天4次消毒。先后选派八批104名医疗队员援助湖北医疗救治工作，选派3批11名医务人员参与省胸科医院集中救治。

五是全面做好疫情防控各项保障措施。市财政局共拨付市卫生健康委疫情防控经费9854.17万元，市卫生健康委及时研究拨付医疗机构和疾控机构，用于医疗救治、医用防护物资和设备采购、发放疫情防控人员临时性工作补助。积极联系多家供货商，分六批次采购到36台红外线热成像测温仪和门式测温仪，安装到火车站、客运站和医疗机构等重点场所。积极向省卫生健康委申请，调拨我市定点救治医院负压救护车4辆。先后从美国采购N95口罩15万只，从韩国、德国等采购防护服2万多套、护目镜2300多副、额温枪700多支，及时分配给定点救治医院使用，及时保障了一线医护人员的防护安全需求。研发应用全市疫情防控登记调查系统，累计完成实名登记352.5万人，全市申领卡口二维码累计5.6万个。开通线上发热门诊，上线医生290多名，累计问诊总计5.6万人次。积极落实疫情防控一线医务人员关心关爱措施，全市各级医疗卫生单位共为一线医务人员发放1月26日至2月29日临时性工作补助170.48万元。

六是加强技术指导，为复工复产复学保驾护航。组织市、区县疾控中心成立专业技术指导组，深入厂矿企业、农贸市场、商场超市、建筑工地等指导细化落实防控措施，提出疫情防控建议。针对各类行业特点，结合复

工复产复工用工制度、已采取的防控措施等，指导制定符合行业、单位特点的防控方案。组织编印《淄博市新型冠状病毒肺炎防控技术指导方案》，内容涉及医疗机构、社区、工业企业、商场、超市、宾馆酒店、托幼机构、中小学校、大专院校、养老机构等25个方面的内容，指导各行业制定防控工作规范，细化防控措施。截至目前，市级累计派出专业技术人员567人次，对160家单位开展技术指导服务；各区县累计对514家单位进行疫情防控技术指导 and 培训。

七是建立协调机制，落实疫情防控 and 卫生消毒措施。市卫生健康委联合发改、教育、工信、民政、交通、商务、市场监管等13个部门，进一步明确属地责任、部门责任和单位责任，形成疫情防控与卫生消毒工作协调机制。组织卫生监督机构、疾控机构通过指导制定技术方案、组织开展培训、开展技术指导等方式，指导行业主管部门和单位加强重点场所的管理。截至目前，全市累计完成消毒消杀面积2.1亿平方米。

八是开展重点人员排查，确保人员密集重点场所安全。全力开展监管场所、养老院、福利院、特教学校、精神卫生机构等重点单位工作人员及任城监狱建设人员、新进入监管场所、刑满释放人员的核酸检测工作，共计检测8343人，切实保证了特殊场所安

全。

九是设置咨询热线，开展心理健康服务。市疾控中心设立3部疫情防控咨询电话，及时解疑答惑，宣传和普及疫情防控知识，累计接听群众咨询、解答问题等4720个。组织市及各区县精神卫生机构成立心理危机干预工作队，集中开展集中隔离、居家隔离人员和社会公众的心理咨询服务，累计接听咨询电话819次，提供科普文章、音视频449个，接受面询3272人次，引导公众积极应对疫情。

十是加强对全市卫生健康系统疫情防控工作督导指导。市卫生健康委成立五个督导组，由委班子成员带队采取分片包干，“四不两直”方式不间断对全市发热门诊、定点救治医院、精神卫生机构、医养结合机构、基层卫生机构等开展明察暗访和专项督查，督导各单位严格实施医护人员、工勤人员、住院患者管理，盯紧、抓牢防疫防控的每一个环节、每一个细节，不留一个疑点、不漏一个环节，确保医院、精神病院、养老机构等人员聚集场所不发生院内感染事件，确保正常的医疗秩序。

全市新冠肺炎疫情防控阻击战打响以来，全市各级各部门各单位和广大市民，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，按照市委、市政府的安排部署，团结一心、众志成城，英勇奋战在抗击疫情第一线，

付出了巨大努力，作出了重要贡献。特别是市政协牵头做好了摸底排查、社会随访走访、交通联控等重要工作，并发出《致全市政协委员的一封信》，号召全市各级政协组织、广大政协委员上下一心、众志成城，坚决打赢疫情阻击战，凝聚起了战“疫”政协力量。疫情发生以来，市及区县政协领导同志身先士卒，与专班人员始终靠在防疫工作一线，强化对基层疫情防控工作的督导。广大政协委员云集响应、各尽所能，积极捐款捐物，助力疫情防控。许多政协委员在战“疫”一线，坚守岗位、协力防控，筑牢“第一道防线”，演绎了一幕幕感人至深的战“疫”故事。

二、存在的问题和不足

当前我市疫情防控形势积极向上的态势正在拓展，但随着复工复产复学等人员流动性聚集性带来的反弹压力，全球疫情快速发展带来的输入性压力，疫情防控形势仍然严峻复杂。同时，通过剖析这次新冠肺炎疫情防控工作，我市公共卫生服务体系还存在不少短板、漏洞和弱项。一是思想认识方面。全球几乎每年都有一种或几种新的突发急性传染病出现，如非典、中东呼吸综合征、埃博拉出血热等。特别是这次新冠肺炎，我们对其认识还不够到位、缺乏专业判断，对经济社会造成巨大冲击。二是疫情预警方面。

这次新冠肺炎疫情，武汉错过疫情管控黄金期的教训就在于未及时启动预警机制，我市预警机制和预警信息的科学性、实效性也有待进一步提高。三是卫生应急方面。缺乏机构编制、人员配备、经费来源，管理力量薄弱，应对处置突发公共卫生事件水平亟待提升。四是疾控体系方面。目前，市、区县疾控机构硬件设施条件普遍较为陈旧，是全省极少数尚未建设和启用市级公共卫生中心的地市之一。市疾控中心仅建有7个功能实验室，远达不到国家18个的标准要求。五是联防联控方面。各部门联防联控工作机制内涵建设有待加强，部门职责还不够清晰，日常联动尚未实现常态化，平急转换协同性有待提高。六是救治能力方面。市传染病专科医院建设相对滞后，在人才梯队、设备设施、专业水平方面存在短板，服务承载力不强，与应对突发疫情要求尚有差距。各综合医院感染性疾病科在人员、设备、实验室配套方面均存在不足。七是应急物资方面。卫生应急物资保障体系不完善，部门职责有待进一步明确；应对重大疫情的药品、物资保障能力明显不足，储备品类数量、产能保障水平、调拨分配机制、监督管理水平等亟需提高。八是信息化建设方面。大数据、人工智能、云计算等数字技术在监测分析、早期预警、防控救治、

资源调配等方面的应用不充分；医疗机构检验检测等信息尚未有效纳入疾控监测体系；新发疾病和重大传染病的网络直报效率和评估预判、初期处置能力还存在提升空间。

三、下一步工作打算

下一步，全市卫生健康系统将在市委、市政府的坚强领导和市政协的正确指导下，慎终如始，持续发力，坚持“外防输入、内防反弹”策略，继续毫不放松抓紧抓实抓细新冠肺炎疫情防控工作，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战；同时，坚持补短板、堵漏洞、强弱项，实施公共卫生服务体系改革攻坚，着力构建体系健全、功能完善的公共卫生服务体系，完善平战结合、科学高效的重大疫情防控体制机制，构筑更加坚实的公共卫生安全屏障，保障人民群众生命安全和身体健康。

一方面，全面打赢疫情防控阻击战。全市卫生健康系统将进一步提高思想认识，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理，宁可严十分，不能松一毫，宁可十防九空，不能失防万一，奋力夺取疫情防控阻击战的最后胜利。一是外防输入。近期，境外多个国家特别是欧洲、美国疫情增长迅速，疫情输入风险不断增大。同时，离鄂离汉通道已开通，大量人员将从湖北（武汉）返回淄博。我们将坚持底线思维，进一步做好入境人员和湖北

返淄人员疫情防控工作，积极配合相关部门认真落实防控措施，协助做好集中或居家隔离、密切接触者协查、病例救治等工作，以及境外务工人员、留学生、湖北人员等返淄可能发生的输入性疫情风险防控准备。进一步规范发热门诊建设和管理，强化诊疗方案培训，积极做好各类试剂、药品、设备、防护物资，以及床位、人员等相关应对准备工作，坚决防范外部疫情输入。二是内防反弹。虽然我市疫情防控应急响应级别已调整为Ⅱ级响应，但我们将保持工作机制不变、工作力度不减，严格落实分区分级差异化防控，突出重点场所、重点人群、重点环节，督促引导各类机关、企事业单位、特殊场所、公共服务场所等严格履行主体责任，把各项防控措施细化至具体的单位、场所等最小社会单元，畅通城乡社区“微循环”。加强病例监测，各医疗机构发热门诊对不明原因发热病人严格按照要求开展监测、检查，一旦发现病例，迅速采取坚决措施进行处置。在做好疫情防控的同时，配合各级各部门做好复工复产复学过程中的疫情防控技术指导工作。三是持续做好患者医疗救治。继续坚持把患者救治放在首位，严格落实“四集中”原则，千方百计提高治愈率、降低病死率。四是做好确诊病例和无症状感染者后续管理。持续加强出院病例的管控，严格执行出院后继续隔离观

察 14 天措施，以及 28 天、3 个月、6 个月跟踪服务措施，并加强检验检测，密切观察变化，一旦发现异常，立即组织救治。五是精心关心关爱医务人员。认真落实《关于贯彻落实鲁办发电〔2020〕40 号精神切实为新冠肺炎疫情防控一线人员办好十二件实事的通知》精神，会同有关部门全力抓好好事实事的落实，切实让一线人员感受到党和政府的关爱。继续加强医务人员个人防护，做好心理疏导，合理安排轮班值守，做好援助湖北医疗队员返淄后的迎接、休整、服务等工作，切实保障医务人员健康安全。

另一方面，全面完善公共卫生服务体系。一是建立完善公共卫生现代化信息系统。利用大数据、5G、物联网、区块链等现代信息通信技术，搭建全市公共卫生防控救治应急处置综合管理信息系统，建立我市疾病预防、疾病救治、疾病控制与管理、监测预警、动态决策、应急联动、物资保障、总结评价一体化的公共卫生服务及应急指挥信息保障体系。二是改革完善疾病预防控制体系。推进疾控中心体制机制改革，强化监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施管理等职责。加快市、区县疾控机构、精神卫生机构标准化建设，推进市公共卫生中心项目，加强二级以上医院和乡镇卫生院、社区卫生服务中心公共

卫生科建设，提高实验室检测能力和流行病学调查能力。三是改革完善医疗救治体系。实施卫生健康“攀登计划”，争创 1-2 处专业类别的省级区域医疗中心。深化与山东第一医科大学战略合作，加快建设淄博医疗卫生高地。加强市传染病医院规范化建设，加快推进呼吸系统门诊病房楼建设项目，使其具备收治 250 名呼吸系统重大传染病患者的能力。在市中心医院、市第一医院规范设置发热门诊、感染性疾病科门诊和隔离病房，每家医院病房床位不低于 100 张，分别作为北部区域公共卫生临床中心和南部区域公共卫生临床中心。市妇幼保健院设置针对孕产妇、儿童的感染性疾病科和隔离病房，隔离病区床位不低于 100 张。在区县医院规范设置发热门诊、感染性疾病科门诊和病房，各区县病区床位不低于 40 张。总结中医药诊疗在疫情防控中的经验，深化中医药管理体制机制改革，开展市优势专科和区县龙头专科建设。健全重大疾病医疗保险和救助制度，建立医保基金应急预付制度，确保“先救治、后收费”，完善异地就医、即时结算制度。四是改革完善公共卫生人才保障机制。健全公共卫生人才培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励制度。与山东第一医科大学合作，培养高层次公共卫生人才。在各级疾控机构设立首席专家，对专业技术人才实行绩效管

理政策。制定完善全市卫生应急队伍管理办法，统一装备配备标准，提升卫生应急队伍规范化水平。五是改革完善投入保障机制。调整医疗资源投入结构，强化公共卫生支出的财政保障。加大向基层转移支付力度，切实提高基层保障能力。强化对传染病医院、疾控机构、精神卫生机构、基层医疗卫生机构、急救中心（站）、血站的支持投入力度。将突发公共卫生事件卫生应急物资纳入各级应急物资储备目录。建立以市、区县两级政府储备为支撑，以医疗卫生机构实物储备、重点医疗物资生产企业产能储备为基础，以社会捐助捐赠和家庭储备为补充，规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的卫生应急物资保障体系。六是改革完善基层公共卫生服务机制。开展“优环境、防疫情、保健康”专项行动，提高基层疾病防控能力，筑牢疫情群防群控防线。深化“第一村医”带动医疗强基工程和基层卫生机构标准化建设引领提升工程，继续选派两批 200 名“第一村医”到基层开展帮扶工作，开展“第一村医”回头看和“千村万户大走访”主题活动，在 533 个卫生室空白村全部建立医疗卫生服务点。严格落实贫困人口住院“一站式结算”“先诊疗后付费”“两免两减半”“分类救治”等扶贫政策，提升 474 个省定扶贫村标准化卫生室服务水平，坚决打赢健康扶贫攻坚战。■

市政协领导



3月18日，市政协主席丛锡钢到“路长制”挂包路段青银高速淄博段调研路域环境综合整治情况



3月25日，市政协主席丛锡钢到所联系的沂源县燕崖镇调研脱贫攻坚工作



4月22日，市政协主席丛锡钢就“推进开发区改革，为加速崛起打造发展平台”到沂源县开展调研



3月18日，市政协副主席刘东军到“路长制”挂包路段S316寿高线调研路域环境综合整治情况



4月27日，市政协副主席刘东军就企业复工情况到高新区进行调研



4月29日，市政协副主席刘东军就生态环境保护工作到沂源县开展调研

活动摄影报道



3月24日，市政协副主席董学武到“路长制”挂包路段 S509 青周线调研并召开座谈会



4月23日，市政协副主席董学武到高青县就“推进开发区改革为加速崛起打造发展平台”开展调研



3月24日，市政协副主席蒲绪章到“路长制”挂包路段 S510 泉王线调研路域环境综合整治情况



4月24日，市政协副主席蒲绪章就学前教育工
作到周村区调研



3月23日，市政协副主席徐培栋到“路长制”挂包路段淄河大道调研路域环境综合整治情况



4月23日，市政协副主席徐培栋到市妇幼保健
院调研医学实验室建设情况

(杨霞 孟晨 陈琛 王荣超 孙盟 摄影/报道)

“宝恩” 脱困记

疫情挡不住春的脚步。2020年的春天，依然是草长莺飞、花红柳绿。

大自然如此，企业亦是如此。3月10日，市政协副主席刘东军带队到淄博大桓九宝恩皮革集团有限公司，调研企业复工复产情况，并送去5000万元本外币一体化授信。他要求，全市各级政协组织和相关界别要主动担当、积极履职，帮助企业加强与各级党委政府、有关部门的联系，共同解决实际困难，助力企业复工复产。

这不是刘东军第一次到宝恩集团。今年1月初，市政协十二届四次会议期间，刘东军在参加经济界别讨论时，请大家说说各自企业的发展情况和遇到的困难问题，政协委员、宝恩集团总裁杨淑琴把企业目前最大困难——融资难提了出来。

宝恩集团是一家专业生产中高档皮革及皮革系列制品的现代化企业集团，产品主要出口美国市场，是中国皮革专业委员会主席单位，中国皮革协会副理事长单位，综合实力位居全国皮革行



市政协党组副书记、副主席刘东军带队赴宝恩集团调研

业前三。2018年中美贸易摩擦发生后，企业出口业务深受影响，宝恩集团积极应对、大胆决策，将家具终端生产线转移到越南。因新建厂房、员工培训、原材料运输等，企业经营成本增加，资金链压力陡增。

而此时，恰逢企业转型之际。“包袋革相对于其他类型的皮革产品，具有附加值高、市场潜力大等优势，公司此前已经明确了包袋革转型的战略部署，从产品研发到工艺筛选，再到与客户艰

苦沟通磋商，经过一年半的努力，2019年11月，我们终于成功拿下了美国COACH的订单。但按照COACH的企业规定，接下订单后不管什么原因都必须在4周内交货，为此我们要储存大量原材料，这又需要资金。”杨淑琴回忆说。

对宝恩集团遇到的困难，市政协高度重视。市政协十二届四次会议期间，刘东军就牵头组织经济界别委员到企业调研；1月7日，会议闭幕第二天，市

“疫情是一次很大的危机，对企业来讲更是一次严峻挑战。随着61名从河南、江苏接回的复岗工人顺利到达山东蓝星东大有限公司马桥镇新建项目施工现场，山东蓝星东大有限公司实现高新区厂区产能复工约80%，桓台马桥新建设项目全面复工”。淄博市政协“四进”攻坚行动启动以来，积极为企业返岗复工创造条件，采取“点对点”包车运输方式，接收外省低风险地区部分务工人员返回淄博，为重点企业、重点项目复工创造条件。

山东蓝星东大有限公司是淄博市政协工作组“四进”攻坚行动的服务对象之一，市政协工作组在进驻高新区后，第一时间到山东蓝星东大有限公司、淄博航远创新医疗器械孵化器项目、亚运村社区、隽山村进行实地走访调研、现场对接，掌握各服务单

位疫情防控、复工复产等相关情况。

市派高新区市政协工作组组长苏少龙介绍说，在了解到山东蓝星东大有限公司工人返岗难的问题后，工作组多方了解协调，提出相关建议。企业迅速按照农民工返岗复工有关要求和规定，对项目现场防疫设施进行了全面完善，并顺利通过马桥镇政府复工验收。同时，将拟返岗外地工人信息在当地政府和公安部门进行了一人一册登记备案，在县、市工信、交通运输等部门的协助下，采取定制化直达运输服务，点对点、门对门接回外地返岗工人。

3月13日，接送外地返岗农民工的车辆陆续出发，截至3月14日21时，全部车辆安全顺利返回，61名从河南、江苏接回的复岗工人顺利到达山东蓝星东大有限公司马桥镇项目现场。

防 「疫」 「四进」 攻坚在 一线 解困两手抓

政协又专门协调金融系统的政协委员现场调研。正当大家为宝恩集团研究对策时，新冠肺炎疫情突然来袭，企业陷入雪上加霜的困境。

为尽快帮助企业解决难题，疫情防控期间，市政协、中国人民银行淄博市中心支行、齐商银行相关人员又进行了多次深入调查研究和联合会商，最终决定由齐商银行对宝恩集团实施专项便利金融政策，为企业提供5000万元本外币一体化授信方案，并

实行单户单笔单批，帮助企业尽快恢复生产、渡过难关。

“目前，第一笔3000万元贷款已经批复，我们正在积极办理相关手续。这些贷款对企业来说就是雪中送炭，我们立刻支付了供应商费用购进原材料，目前一季度订单已经排满。接下来，我们将用这笔贷款扩大生产，保证按期交货，树立起中国企业在国际上的信誉。”杨淑琴说，“这段时间企业历尽严寒，终于迎来了发展的春天，生产经营开始焕

发出勃勃生机，这一切都得益于市政协、市人行和齐商银行的共同助力，为企业破解了融资难题。”

市政协主席丛锡钢表示，下一步，市政协将在市委的坚强领导下，充分发挥平台优势，发动各级政协组织和广大政协委员全力做好服务，切实帮助企业解决困难问题，为我市夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”贡献政协力量。

(沙红翠 王荣超)



市派高新区市政协工作组调研山东蓝星东大有限公司复工复产情况

车辆到达后，蓝星东大、承包商共同安排专人对每名返岗人员进行体温测量，逐一核对身份证、健康证以及出发地出具的隔离证明，在确认无误后安排入住宿舍，采取统一安排车辆从“宿舍—施工现场”的点对点接送方式安排返岗工作，杜绝了返岗工人与外部人员接触。此举既严格有效防范了疫情的传播风险，又解决了项目建设复工难的问题，为企业项目建设助力。

同时，为进一步做好疫情防控，确保企业复工复产平稳有序，工作组还联系市疾病预防控制中心专家，到淄博航远创新医疗器械孵化器项目现场开展疫情防控工作。工作组和市疾病预防控制中心的专家先后到工地食堂、职工宿舍、清洁区等地进

行实地查看，将梳理出的问题向企业负责人进行反馈，督促其抓好疫情防控工作，并利用工人午餐时间，指导企业制定疫情防控预案，讲授口罩、消毒液等防疫产品的规范使用及个人工作和居家防护等相关知识，有效提高了企业员工的安全意识和疫情防范能力，进一步保障了项目建设的正常运行。

作为城市不可缺少的组成部分，各个居民小区环境卫生的好与坏直接关系到每一位居民。特别是在防控疫情时期，铲除病毒滋生土壤，阻断病毒传播途径，打造干净、卫生、健康的公共空间更是重中之重。为切实保障人民群众生命安全和身体健康，营造社区居民良好生活环境，隔离各类病菌的传播渠道，3月12日，

工作组来到亚运村社区金信银都花园，参加亚运村社区和双报到单位联合开展的“防疫情、保健康”环境卫生大扫除专项行动，集中到小区居民楼清理楼梯间杂物，清除卫生死角，以实际行动防控疫情，为业主营造安心、舒心、干净的园区居住环境。

“搬家式”卫生大扫除，“地毯式”环境大整治，“攻坚式”清理垃圾堆……经过大家几个小时的努力，小区环境焕然一新。业主王先生说：“小区住户情况复杂，有些人不自觉，楼道里堆了好多纸盒、废弃家具等垃圾，严重影响了大家的居住环境。现在好了，堆放杂物等问题得到了彻底解决。工作人员的辛勤付出，让小区环境整洁了很多，乱停乱放、乱丢垃圾的现象减少了。希望大家在日常生活中都能规范自己的行为，让小区变得更美好。”

这样的例子还有很多。工作组用实际行动彰显了“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能奉献”的战斗精神。“‘四进’攻坚行动的冲锋号已经吹响！为企业解决口罩问题、弱势群体困难群众问题、社区公共绿地改造……我们肩上的担子还很重，我们将继续聚焦群众所需、所难、所急、所盼，创新工作思路，主动担当作为，在‘四进’攻坚行动中，奋力向人民交出一份满意的‘答卷’”苏少龙表示。

（孙红梅 刘 蕾）

聚焦“五力”建设 做好党派宣传工作

■ 九三学社淄博市委

党派思想工作肩负着内聚人心、外塑形象、记录历史的重要职责，是民主党派自身建设的基础性工程，具有特殊重要的地位和作用，各级政策法规、社中央和社省委的重要决策部署，都要通过宣传思想工作落实到各基层组织和全体社员中去。近年来，九三学社淄博市委坚持把思想工作与重点中心工作、社务工作统筹配合，聚焦“五力”建设，探索新的工作模式，有效推动了思想工作再上新台阶。



九三学社市委针对社情民意信息开展调研

一、深发学习之力

思想工作是要做人的工作，既细微又庞大，既深刻又深远。社委会通过适时开展各类主题教育活动，凝聚社员的思想共识，不断改进工作方法，引导思想工作与自身建设和履行职能相互促进。近年来，社市委以学习培训活动为载体，开展了“不忘合作初心，继续携手前进”、

纪念建国70周年等主题活动，深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，通过举办学习培训、征文、座谈会等形式，引导社员坚持正确的政治方向，凝聚社员思想工作意识。为社的思想工作奠定扎实的工作基础。

二、凝聚人才之力

做好思想工作，加强

队伍建设是关键，党派机关普遍存在人少事多的现象，仅靠机关人员做好工作显然心有余而力不足。因此，社市委注重与各基层委的联系配合，选拔了一批具有高度责任心、精通文字的社员，形成了“横向到边、纵向到底、上下互动、左右联动”的信息工作网络，有效提高了工作效率。每年对

通讯员队伍明确责任、加强培训、畅通渠道、经常交流，调动大家的积极性和主动性，共同做好宣传工作。对没有履行好职责的通讯员及时进行调整，逐步提高通讯员的工作积极性和业务水平，不断完善宣传工作的组织体系，既加强和改进“有形”的宣传思想工作，又重视和利用其它工作中蕴含的“无形”的教育机会。近年来，社市委深入挖掘社员先进事迹、积极协调，《大众日报》、《联合日报》等均刊登了部分社员的先进事迹。通过对先进人物、先进社组织的事迹报道，以生动的形象感召人，以具体的作法启发人，形成了上下联动、合力推进的“大宣传”格局。

三、整合平台之力

抓好宣传阵地建设是做好党派宣传工作的基础保障。社市委近年来，注重拓宽稿件来源、开发信息价值、提高稿件质量，从不同角度、不同层次、不同方面拓展宣传空间，激活了宣传工作的“一池春水”。认真编纂宣传社刊《淄博九三》，刊发各类宣传稿件。社刊内容主要是及时传达上级重要会议精神，促进社员学习；宣传年度重要工作，提升履职能力；展示社员风采，树立身边榜样。完成“九三学社淄博市委网站”域名更换并改版，改版后的网站内容更加丰富，页面更加美观。通过这些工作不断巩固“一刊、一网”宣传阵地。同

时注重创新形式，建立了淄博九三微信群；2016年建立了淄博九三微信公众号。积极把三个平台打造成功能全、内容新、有深度、特色鲜明、互动性强的宣传平台，最大限度、最大范围传播党派声音。根据不同时期的工作重点，设置不同板块或专栏，增强并丰富平台刊登文章的可读性。今年是淄博九三学社成立35周年，我们还将部分社员的先进事迹材料集结成册，印发《精英荟萃耀九三》淄博社员风采录，更好展示淄博九三社员的风采。

四、坚持考核之力

社中央丛斌副主席强调，树立“大宣传”的工作理念，就需要完善制度的顶层设计，形成各级组织、机关各个部门都做宣传思想工作、人人都是宣传思想工作的工作格局。社市委制定下发了《关于加强思想宣传工作的通知》，规范宣传信息报送的原则和主要内容，明确报送的渠道和方式，提出信息稿件报送的标准。要求各基层组织明确一名副主委或委员负责宣传工作，各基层支社也要明确1人专项负责，确保各项工作任务落到实处。使宣传工作形成了统筹协作、上下合力、重点突出、全面开花的良好工作局面。专门制定了《理论调研宣传工作的实施意见》，将信息宣传工作量化、细化，并纳入考核。近年来，社市委实行了严格的考核制度，坚持“每月统计、每季通报、全年排名”。对

各基层组织采用稿件进行统计，予以公布，以鼓励先进、鞭策后进。年终对各基层组织发表于国家直至区县级新闻媒体和内部刊物的宣传稿件进行量化打分，并排出名次，根据《宣传工作奖励办法》，对成绩优异的组织予以表彰，对优秀信息员颁发荣誉证书，激发了宣传员自豪感和荣誉感，起到了积极的推动作用。

五、巧借媒体之力

在做好内部宣传的基础上，社市委积极加强与新闻宣传部门的日常联系，充分运用报刊、广播电视、网络媒体等载体，整合宣传资源，搞好宣传策划，做到动态消息及时报道、中心工作全面报道、重大典型深入报道、创新举措重点报道。比如，社市委与《联合日报》联合开展了陶琉料器产业发展专题调研，《联合日报》多次进行专题报道，引起政协人士和社会各界对博山琉璃文化艺术的广泛关注，今年再次与《联合日报》开展了医养结合的课题调研，并图文并茂整版刊发，也扩大了社市委调研宣传工作的影响力。今年，社市委将“双招双引”作为服务大局、彰显价值、助力全市中心工作的重要抓手和着力点，围绕发挥党派智力密集、联系广泛、渠道畅通的独特优势，积极开展调研活动，《淄博日报》、《淄博新闻》等媒体对此进行了连续跟踪报道，社会反响良好，进一步扩大了党派宣传的覆盖面和影响力。■

关于加快我市农村 电子商务发展的 调查与思考

王玉杰

为学习借鉴外地经验，研究我市农村电商发展的对策措施，按照于海田市长在今年全市“两会”政协农业界别座谈会上的要求，从2020年1月8日开始，我们赴菏泽市曹县和滨州市沾化、博兴、惠民两市四县的14家电商园区、企业及我市博山、临淄、高青、沂源四个区县的11家电商企业进行了考察调研。现将有关情况报告如下。

一、菏泽滨州两市农村电商发展基本情况

菏泽市现有淘宝村307个、淘宝镇47个，分别排名淘宝村城市全国第三和淘宝镇城市全国第二，在山东省内均排名首位。其中曹县淘宝村124个，电商企业4000家，网店6万余家，2019年全县电子商务销售额198亿元，成为全国第二大“超大型淘宝村集群”、全国最大的演出服产业集群。

滨州市现有淘宝村48个、淘宝镇9个，数量位居全省第二位，涌现出了惠民绳网，博兴老粗布、草柳编，沾化冬枣等农村特色电商产业群。其中惠民县电商业户10000多家，活跃淘宝网店3600多家，电子商务年交易额300亿元；博兴县5个淘宝镇26个淘宝村草柳编、老粗布网店9500余家，年均销售额7.6亿元；沾化冬枣年网络销售1.2亿斤，网销额9亿元。

分析归纳菏泽、滨州两市四县发展农村电商的经验做法，主

要体现在以下五个方面。

(一) 草根创新，政策推动。纵观曹县、惠民等地农村电商发展，均起步于草根农民借助淘宝等电商平台成功创业，点亮星星之火，通过政府政策引导，助推形成燎原之势。曹县电商经过萌芽、发展、扩张、转型四个时期，经历了以大集镇丁楼村、孙庄村等草根创业为代表的电商发展1.0模式、以淘宝产业园为标志的电商发展2.0模式、以“宜产、宜居、宜业、宜游”的e裳小镇为象征的电商发展3.0模式三个发展阶段，形成了以农民大规模电商创业就业为核心、以电商平台与服务型政府双向赋能为两翼的“一核两翼”电商模式。为推动电商发展，曹县专门成立正科级的电商服务中心，各镇办成立电商办，负责电商规划制定和组织实施，并纳入全县经济社会发展综合考核。政府在基础建设、人才培养、组织保障等诸方面扶持引导，积极与阿里巴巴、京东、腾讯等签订合作协议，努力扮好电商快速发展的推动引领者、服务提供者和连接整合者。

(二) 产业升级，电商驱动。电商与产业充分融合，互促发展。在有产业基础的地区迅速促进产业升级转型，在没有产业基础的地区促进新兴产业发展。在电商营销带动下，作为传统桐木生产之地的曹县庄寨镇，通过电商把曾经的桐木板材逐步变成板材加工、制成品加工，由传统出口变

为内销，由批发变为零销，推动了一个濒临死亡产业的转型；作为从未做过影楼产品的曹县大集镇从电商市场获取信息，学习借鉴附近安才楼镇做影楼服饰的经验，兴起表演服饰新产业。曹县电商产业发展带动形成了演出服饰、木制品、农特产品三大产业集群和一个个跨境电商产业

带，促进了整个县域经济的转型升级。曹县表演服饰和木制品网络销售分别占淘宝、天猫的70%和40%，木制品跨境电商销售额占全国的12%。

（三）整合资源，平台带动。

一是搭建园区平台。按照“规划引领、龙头带动、园区支撑、环境优化”的思路，鼓励电商企业向园区聚集，重点打造一批集网上商品交易、物流配送、融资支持、综合服务、人才培养于一体的电商产业园区。曹县建成E裳小镇、大集淘宝产业园、木制品跨境电商产业园等六大园区，带动孵化电商企业近千家。二是搭建电商平台。惠民县政府与中国最大网络单品推介平台——网库集团联手打造惠民县绳网产业集群电子商务基地，建成“中国绳网产业网”，搭建中国绳网产业电商垂直平台。坚持专业人办专业事，滨州沾化区引入第三方电商团队，冬枣上市期间专做电商销售，冬枣销售完随即转战其他产品。利用网红直播、抖音短视频、快手直播等大型直播平台，探索发展“网红+直播+电商”模式。三是搭建展销平台。滨州市先后举办淘宝五金行业电商交流大会、五金行业淘宝绳网名城电商大会、第七届中国淘宝村高峰论坛、沾化冬枣电商节暨“新合作”产销对接洽谈会等全国性会展活动，搭建宣传推介交流平台，助推农村电商发展。

（四）技术支撑，培训促动。

惠民县投资260万元建成占地3000平方米的电商展厅，开辟绳网、体育绳网、海淘、农副产品等特色展厅，并引进5家电商服务机构，解决了电商美工、策划等技术性问题，为电商做大做强提供有力支撑。李庄镇邀请阿里巴巴资深销售人员（年网销额几百亿的电商“小二”）指导绳网产业走电商销售道路。投资160万元建成电商培训教室开展免费培训，并对品牌电商给予现金支持，每申请下来一家天猫店铺，政府奖励1万元。曹县聘请南开大学、浙江大学、全国电商专家挂职科技副县长，为电商产业发展出谋划策，为电商产业提档升级提供智力支持。组织开展“千村万人大培训”等系列培训活动，年均培训1万人次，培养造就一批懂运营、会管理、善营销的专业电商人才。

（五）优化环境，配套联动。

一是完善基础设施建设。曹县在山东省率先达到了光纤与无线相结合，实现了村村互联网宽带的全覆盖。三年累计为淘宝村新修和提升道路500余公里，改造电网1000公里。二是降低电商物流成本。曹县积极引进物流公司，通过合理的市场竞争降低物流成本，县域快递价格每件4元（3公斤以下），基本与济南、郑州等省会城市持平。三是实施品牌带动战略。滨州沾化区成立冬枣研究所，注重新品种研发，沾化冬枣先后获得“中国果王”称号、

“全国首届中国枣业大会金奖”、“山东省省长质量奖提名奖”，提高了沾化冬枣网销市场竞争力。四是强化金融服务保障。曹县政府协调各商业银行和蚂蚁金服集团开展金融信贷服务，先后开发30余种专业电商贷款产品，累计发放贷款超过50亿元。

二、我市农村电商发展情况

近年来，我市把发展农村电商作为繁荣农村经济、促进农民增收的重要抓手，通过积极探索示范，农村电商主体逐步涌现，发展氛围日趋浓厚。2016年市政府出台了促进农村电子商务发展的意见，2017年沂源县获批国家电子商务进农村综合示范项目，高青县、博山区获批省级电子商务示范县，沂源县燕崖镇被认定为山东省首批电商小镇。沂源县依托果业特色农产品，培育形成沂蒙山晷兕、极有鲜等年网销额过千万元的农产品电商骨干企业20余家，年销售额9.65亿元。临淄区朱台镇立足厨房设备产业优势，培育形成电子商务专业村5个、电商230户，年网络销售额过亿元。“京东特产·淄博馆”、京东云高青城市会客厅上线运营，王村醋、景德东食品、周村烧饼、高青黑牛等淄博特产品影响力不断扩大。

虽然我市农村电商发展取得一定成效，但与菏泽、滨州两市相比还有很大差距，集中表现为“两小一低三滞后”。

一是农村特色产业集群规模

小。电商发展必须以规模特色产业和品牌产品为基础。如曹县电商发展以演出服、木制品和农副产品三产业集群为依托，是中国最大的演出服产业集群，芦笋年产量占全国出口量的三分之二，全县电商企业注册品牌超过500个。惠民李庄镇绳网产品占全国份额的80%，年产值达100亿元；沾化冬枣达到50万亩，注册“黄河三角洲”牌商标，以中国果王、中国冬枣之乡享誉全国。我市除沂源70万亩果品外，博山猕猴桃、新城细毛山药、高青大米、山东黑牛、高青汽车刷等特色产品规模太小，持续供货能力弱，品牌影响力不强。如博山源泉2万亩猕猴桃难以满足天猫、京东等大电商日供1万件的下单需求。

二是农村电商产业集群规模小。目前我市农产品电商年交易额不足20亿元，没有一个淘宝镇，在阿里研究院去年公布的报告中，我市临淄朱台镇的建立村，张店房镇的大张村、傅家镇的小田村，淄川双杨镇的杨寨村首次进入“淘宝村”名单，实现零的突破。而与我们相邻的滨州市有淘宝村48个、淘宝镇9个，仅惠民县绳网电商业户高达1万家，活跃淘宝网店3600多家，年网交易额300亿元。与菏泽市的307个淘宝村、47个淘宝镇的电商产业集群更是无法相比。

三是农产品电商市场占有率低。惠民的绳网电商销售比例占到全国的70%以上，沾化冬枣线

上销售占比45%，实现了线上线下的销售互动发展。而我市临淄区朱台镇厨房设备电商销售比例仅占4%，源泉猕猴桃仅占10%，特色品牌农产品在全国各大电商平台线上销售占比微乎其微。我市农产品网销市场占有率低的主要原因是电商农户单打独斗和自建电商平台市场开拓能力弱，缺乏与全国大型电商平台合作借势发展。如源泉猕猴桃由于难以引进大的电商平台，目前仅靠种植大户自身借助淘宝、京东、微信、抖音、快手等电商平台，网销额长期处于几万几十万的初级小规模阶段，难以做大做强。

四是对农村电商发展的认识滞后。我市除沂源县等个别区县电商发展较好外，多数区县重视程度不够，仅把农村电商作为一种产品销售方式来抓，还未上升到推动农村产业转型升级实现高质量发展的战略高度来抓。各区

县虽然出台了加快农村电商发展的文件，但支持电商发展的真金白银少，有些工作还停留在表面，流于形式。如有的政府主导建立的村级电商服务点形同摆设，未开展实际业务。

五是农村电商服务体系配套滞后。曹县、惠民等地的共同做法是建立电商产业园及公共服务中心，通过要素集聚和创新，打通农产品电商销售生产端、营销端、服务端全生态产业链条。如菏泽市建成51个电商产业园区，入驻电商及配套服务企业3600余家，开展跨境电商企业400家，7县4区全部成立了县级电子商务公共服务中心。目前，我市多数区县还没有建成专业电商产业园，各电商企业各自为战，处于无序竞争状态。由于农村电子商务发展滞后，物流业务单量少、配送成本高、配送周期过长等问题依然比较突出。如我市琉璃制



农户通过电商平台销售农产品

品物流成本较徐州等城市仍然居高，大部分农村电商上行每单配送价格4-5元，比曹县、惠民县高出0.5-1元。

六是农村电商人才支撑滞后。电子商务发展需要大量既了解电子商务应用与技术，又精通某一传统行业业务流程和发展规律的人才，尽管各区县开展了电商培训，但留在农村的农民年龄偏大，思想观念守旧，融入农产品电商产业链的意识不强，参加电商培训的积极性不高，培训实际效果不明显。政府在“双招双引”中引进大型电商团队意识不强、措施不硬，农村专业电商人才奇缺，复合型高端电商人才的引进和培育更是空白。

三、加快我市农村电商发展的几点建议

虽然我市农村电商发展与先进地区相比还有较大差距，但只要统筹谋划、合理引导、搭好平台、抓好配套，就能后来居上、后发赶超，为打造乡村振兴齐鲁样板淄博特色板增添新动力。

（一）用活两只手。用好政府“有形之手”和市场“无形之手”，充分激发电子商务发展的动力和活力。

一是加强政府引导。学习借鉴菏泽、滨州两市各级成立专门电商办公室、列入政府重点工作考核的经验做法，坚持把发展农村电商作为推动农村产业高质量发展的战略性、先导性新兴产业进行重点培育。充实完善全市各



级农村电商发展领导小组，明确专门机构，整合各类资源，具体负责指导服务农村电商发展。商务部门要更好地发挥好牵头抓总作用，农业农村、邮政、供销等部门单位积极参与配合，农业农村事业服务中心积极做好农产品信息服务平台搭建、电商培训、典型培育示范引导等技术指导服务工作，合力推进农村电商发展。邀请国内电子商务发展知名专家成立农村电商发展智囊团，完善发展规划和扶持政策，用好电子商务发展专项资金，做好登记注册、培训赋能、平台搭建、龙头培育、园区建设和基础配套等各类管理服务，努力扮好农村电商发展的推动引领者、服务提供者和连接整合者。

二是激发市场活力。我市农村信息基础设施配套完善，具有发展农村电商的良好产业基础、人才基础。沂源成为全国电子商务进农村综合示范县，涌现出了一大批龙头电商主体，沂蒙山沓

兑等品牌在全国网销知名度不断提高。关键今后要研究政策措施，激活市场资源要素，坚持典型示范带动，不断探索农村电商发展的新路子。深化“放管服”改革，简化电商审批服务，落实好贷款贴息、建设用地等各项扶持政策，吸引更多大学生、返乡农民工、退伍军人等年轻能人领办农村电商企业，激发万众创新活力。

（二）强化两个保障。以规模化特色产业、品牌产品为基础，以技术、人才为支撑，推动电商发展。

一是强化特色品牌产品保障。我们与菏泽、滨州农村电商发展最大的差距就是缺乏规模化特色产业、品牌产品支撑。实践证明，蔬菜、肉食等贮存期短的生鲜农产品受包装、运输、储存等冷链物流成本过高的影响，不适宜网销。水果、杂粮、休闲食品等耐贮藏的农产品和木制品、草柳编等轻工制品比较适合网销。我们必须充分挖掘各地适于

网销的产业资源，进一步推动沂源大樱桃、中庄苹果、博山猕猴桃、高青大米、博山陶琉制品、朱台厨具设备等进行规模化、标准化运作，强化产品质量保障，拼特色、拼品牌、拼价格，打造一批市场竞争力强的本地农产品、轻工制品网销品牌，推动电商产业做大做强。要通过电商产业发展推动产业转型升级，实现产业与电商互促互动融合发展。

二是强化人才技术保障。加强宣传引导，增强农民应用农村电商营销产品的意识和理念。给欠缺发展电商技能的人群赋能，邀请电商“小二”等网销能手授课，面向企业、网商、合作社、农民等群体，组织开展电子商务基础知识和网上开店及技巧、网购操作等实战型技能培训，手把手教会农民。培训中要步步跟进，一直到愿意做电商的会做为止。将电子商务人才作为紧缺急需人才，纳入招才引智范围，鼓励电商企业引进一批运营、设计、营销、美工、跨境贸易等电商高端人才。

（三）搭好三个平台。搭建好交易平台，架设好一头连着产品、一头连着市场的桥梁和纽带。

一是借力搭平台。实践证明，在电商发展初期，充分借势全国知名电商平台，实行“产业+合作社（企业）+第三方电商平台”的合作模式，是迅速打开产品线上销售市场的有效途径。扶持引导大型农产品生产流通企业、合

作社与淘宝、阿里巴巴、京东等大型电子商务平台合作，做好做活“京东特产·淄博馆”、京东云高青城市会客厅、沂蒙山鲁兖等电商平台，引导带动更多的淄博知名农特产品开拓网销市场。

二是自主建平台。对经济实力强、电商发展基础条件好的企业，可以自主搭建具有浓厚地域特色的农特产品专业电商平台。通过招商引资引进国内外高素质、有丰富运营经验的大型电子商务团队，搭建农村电子商务公共服务平台。重点扶持淄博远方有机、新星网上商城，博山新马玻璃制品、朱台厨房设备、极有鲜、甜小鲜等农村电商主体做大做强。

三是搭建推介平台。坚持走出去宣传推介，通过在各大城市举办淄博特色农产品互联网品牌推广洽会、组织电商企业参加全国大型电商企业各类农产品招商会、博览会、电商节等活动，搭建线上线下产销对接平台。对于注册确定的“齐民要术·上乘农产品”农产品区域公用品牌，不能朝令夕改，要久久为功、持之以恒地宣传推介出去，让淄博特色品牌农产品美誉远扬，不断提升网销知名度和影响力。

（四）抓好三项配套。在培育电商产业集群园区、搭建信息服务平台和健全农村物流体系等配套服务上下功夫，助推农村电商健康快速发展。

一是打造农村电商产业集群

园区。扶持建设农村电子商务产业园，将其纳入“百企建百园”扶持范围，成立电子商务协会，引导集聚特色产业企业和流通服务组织入驻，形成生产、供应和销售农村特色产品的电商产业集群。整合政府、通信运营商、快递邮政、电商服务企业、行业协会、网络电商平台和其他相关资源，通过农村电子商务产业集群将线下实体经济与线上信息经济相结合，推动产业技术创新和转型升级。

二是打造全市农产品信息服务平台。建议在全市编织一张农业市场信息网，建立完整的、分层级的组织体系来负责运行相关网络平台，各组织机构各司其职，进行农业信息大数据的采集、整理和分析，各个电商主体、消费者能够依靠这些数据进行分析并作出决策。

三是打造农村物流服务体系。支持引导快递服务网络向农村延伸，通过合理的市场竞争降低物流成本。总结完善推广沂源县国家电子商务进农村示范项目的经验做法，整合多家物流企业，开通配送专线，推进农村三级服务体系建设，按照动态管理的原则，不断优化镇级电商服务站、村级电商服务点服务效能，切实打通农村电子商务“最后一公里”。

（作者系市政协委员、市农业农村事业服务中心宣教培训科科长）

乡村振兴路上的 基层政协委员力量

——记博山区政协委员赵胜建



有一条小河穿村而过，草木葱茏、溪水潺潺。但如在画中的美丽村庄，因水源保护地限制不能发展工业，且村里年轻人外流严重，地处偏远交通不便信息闭塞，村里多年来以一家一户的农业种植为主，是一个人均收入不足 2000 元的贫困村。

在一份强烈的责任感和使命感的驱使下，2006 年，大学毕业的赵胜建回到了村里。看着眼前的村庄仍是多年前的模样，赵胜建怀着对乡土的热爱，带领村民们开启了乡村振兴之路。提出公司化集体运营之路，为了打消村两委的顾虑，“我写了保证书，承诺赚了钱大家分，赔了算我的。”回忆起创业之初的艰辛，这个汉子仍不禁动容。被他的诚意打动，他提出的把全村所有资源按照评估办法整合、入股成立旅游开发公司，公司集体化运营方案得以通过，并在探索实践中开创了“公司运作+单体承包+

村民入股”的综合性发展“郝峪模式”。

赵胜建聘请了高校专家为村庄编制发展规划，制定了“农家乐建设规范”“农家庭院建设规范”“民居建设规范标准”“美丽乡村建设标准”等一系列规范标准，组织实施街道治理、庭院改造，村庄生态治理修复、特色风貌景观打造等方面成效显著。现在的中郝峪村，村庄布局有序，屋舍俨然、鳞次栉比、错落有致，村内房屋灰瓦白墙，极具乡村田园特色。村容村貌提升和污水处理工作入选省政协编制的《农村人居环境整治》。

乡村振兴的“郝峪模式”

“2019 年，我们接待游客 20 多万人次，综合性收入 3500 万元，村民人均年收入 4.5 万元，村集体也由负债到现在收入几百万元，彻底摘掉了贫困村的帽子。”赵胜建话语中这组数字见证了他一路走来的倾情付出。

凭着一股子韧劲、闯劲和敢为人先的勇气和智慧，赵胜建于 2011 年整合流转全村 2800 亩土地，成立幽幽谷旅游开发公司，将村里 103 户闲置危房改造翻建打造乡村民宿群，其中 25 家被评为 4 星级或 5 星级农家乐，增添医疗服务、休养康复、农耕体验等服务功能，提供全方位养老休闲居住服务，打造了“吃住游一体化”的乡村休闲旅游产业链。

以满足游客多样化情感需求为中心，设立了 8 家传统民俗手

赵胜建，“全国农村青年致富带头人”“山东省劳动模范”“山东省十大杰出青年”“山东省五四奖章”“山东省富民兴鲁劳动奖章”“全国‘双带’农村致富青年先进个人”，一系列荣誉的背后，是一个山里娃情系乡村，14 年坚持不懈带领村民走乡村振兴之路的情怀写照。

一个山里娃的乡村振兴情怀

这个地处鲁山北麓的纯山区乡村，森林覆盖率达 86%，还

工坊，集合陶艺、木工坊、泥瓦匠、铁匠、纺织、藤编、木版画等当地特色民俗类展品，邀请民间艺人现场展示，让游客亲手体验制作。改造贫困户闲置的柴房、晾晒场、羊圈等资源，开发了明天邮局、真人CS、幽幽谷农场牧场等40余项旅游项目。体验式旅游项目，既满足了游客的多样化情感需求，又拓展了新的利润增长点。

聘请山东大学专家团队进行规划辅导，借助农家乐和特色体验项目推出研学游、拓展游等行程。对板栗、桃花等农产品进行深加工，制作“大栗丸”和“桃花面膜”“西施伴侣”等产品，提升附加值，得到了游客朋友的广泛青睐。有力带动了这个山区乡镇农业三产的融合发展。

“我们全面实施公司化运营，”赵胜建介绍，“所有游客接待及经营标准、价格全部由公司统一安排制定和收取，收入每天公开，有效杜绝了分散经营时的标准不一、恶性竞争问题。”为了充分调动村民的内生动力，赵胜建带领村民深入推进农村集体产权制度改革，股民（村民）享有董事会的选举权和被选举权，并享受集体资产收益、分红，“我们村人人是股东，个个是老板，积极性特别高！”据了解，赵胜建还带领开办了村民大食堂，为所有村民免费提供三餐，以保障村民心无旁骛参与公司各个旅游项目的正常开展。

越是艰难越向前的委员力量

“疫情期间我们没闲着，一直在做自我提升的功课。”作为第十二届博山区政协委员，赵胜建的话让人感到了满满的正能量。据了解，在做好劝返、消毒等常规防控工作的同时，赵胜建带领村民开展全村环境大整治，栽种3万余棵竹子、3000多棵月季，绿化面积2万平方米，建设28个文化活动凉亭，村容村貌得到了进一步提升。

“我们还组织对村民开展内部培训，引导农家乐提升改造，利用废弃物研发文创产品等。”这也是赵胜建多年来一直坚持的乡村振兴人才队伍培育项目。赵胜建介绍，公司每年拿出300万元人才创业启动资金，招引年轻人返乡创业，目前公司管理团队53人，平均年龄26周岁，大多是返乡大学生、退伍军人、返乡创业青年，极大地释放了乡村发展活力；同时，聘请专家定期对周边村民进行培训，培训内容涵盖农业种植培育管理技术、乡村旅游、农家乐服务等多个方面。

“我们有自己的专业运营团队。”赵胜建介绍。中郝峪村结合自身十几年探索、规划、运营经验，打造了一支对外推广的专业运营团队，积极“走出去”，推介运营“郝峪模式”。先后为内蒙古、重庆、河南、河北和山东威海、德州等地30余个区县进行专题授课。帮助赤峰市雷营子村、关东车村、马鞍山村和德

州市前杨村等6个贫困村，规划打造休闲农业和乡村旅游项目，直接收入500余万元。

“队伍建设为实现乡村振兴提供了人力资源保障，而党建引领是加强乡村队伍建设的根本保证！”赵胜建深有感触。在他以幽幽谷为载体带领村民打造“郝峪模式”过程中，始终坚持党支部在乡村振兴中的领导地位和主导地位，确立了党支部领导、公司化运营的管理机制，积极健全村民议事、办事和监事等管理制度，公司内重大事项全部由村“两委”成员决议；同时，对全村19位党员定岗定责，党员干部工作与公司收入、个人分红直接挂钩，充分调动了党员干部干事创业的积极性，为提升村级党组织科学化建设水平积累了丰富的基层实践。中郝峪村党支部也因此被评为“山东省先进基层党组织”。

“作为党员、政协委员，带领乡亲们走好乡村振兴之路是我义不容辞的责任！”赵胜建的身上始终透着一股子坚忍不拔的执著和韧劲。结束采访离开的路上，春风十里，桃花开得正艳。省里取消对省内游、周边游的限制后，赵胜建的幽幽谷旅游开发有限公司也在充分的准备后开始了营业。作为“全国休闲农业和乡村旅游示范点”“中国乡村旅游模范村”“山东省首批中小学生研学实践教育基地”，这里的乡村振兴之路将越走越宽广！

（李荣谭艳）

田齐王陵探秘

■王毅

山东省淄博市临淄区境东南隅齐陵镇境内的牛山东麓，有4座巍峨高大的古墓，依山而立，一墓四巛，东西并列，绵延相连。墓基东西总长541米，直径均约45米。墓自西向东分别高为29.4米、34米、22米和23米，4墓近等相似。据史、志书记载，此4墓为我国战国时期的齐国国君威王、宣王、湣王、襄王之墓，故称四王冢，又称四豪冢、四王墓。

1982年6月，淄博市政府于墓北立标志碑一方，上书“四王冢”，以示保护。1988年国务院公布其为全国重点文物保护单位。近十几年来，临淄区政府已按“田齐王陵”旅游开发区规划，建成了以“四王冢”“二王冢”“管仲墓”为中心的旅游区，供人们吊古揽胜，感受齐文化的魅力。

康熙十一年（1672）《临淄县志》载：“齐四王墓在县南，牛山东。《齐记补遗》云：齐威、宣、湣、襄四王墓。（魏书·地形志）作四豪冢。”巍巍四墓，状如山丘，路人无不瞠目而视，远方客人驻

足赞叹。它就像4个巨人，似乎仍在吟唱着战国“七雄”之首那段辉煌的历史之歌。

齐威王，田姓，名因齐（有作婴齐），公元前356年即位。初时“好为淫乐长夜之饮，沉湎不治，委政卿大夫。百官荒乱，诸侯并侵，国且危亡，在于旦暮，左右莫敢谏。”（《史记·滑稽列传》）朝中大夫淳于髡善说隐语，他对齐威王说：“国中有大鸟，止王之庭，三年不飞又不鸣，王知此鸟何也。”齐威王醒悟，对曰：“此鸟不飞则已，一飞冲天；不鸣则已，一鸣惊人。”齐威王立即召集全国72邑大夫到都城临淄，先用油锅烹了荒于政事、投机钻营、贿赂朝中官员为他说好话的阿邑大夫和10多个贪赃枉法的朝中权贵，同时褒奖了忠厚正直、勤于政务的即墨大夫，加封万户。于是国人震惊，不敢再隐过饰非。自此，齐威王一改往日恶习，日日亲临朝政，齐国大治，诸侯畏服。并于公元前353年出兵救赵，前342年救韩，这就是历史上著名的桂陵之战和马

陵之战，两次打败了强大的魏国，从而雄霸东方，成为当时势力强大的战国“七雄”之首。由此可见，齐威王不愧是一个知错能改，且有雄才大略的贤明君主。

齐威王死后，公元前320年，齐威王的儿子田辟疆即位，即齐宣王。齐宣王秉承霸业，富国强兵。公元前314年，燕国发生内乱，齐宣王派大将匡章率兵干预，不到两个月就攻占了燕国的都城——蓟（今北京市西南部），杀了燕王，差一点儿就把燕国灭了。韩、赵、魏等国纷纷到齐国朝见，齐国的威望在诸侯国中大大提高，充分显示了当时齐国国力之强盛。齐宣王另一建树，就是进一步扩大了“稷下学宫”规模，招揽天下贤士，发展文化事业，使“稷下学宫”达到了鼎盛时期。他说：“寡人忧国忧民，因愿得士以治之。”（见《战国策·齐策》）《史记·田齐世家》载：“宣王喜文学游说之士，自如邹衍、淳于髡、田骈、接予、慎到、环渊之徒七十六人，皆赐列第，为上大夫，不治而议论，是以稷

下士复盛，且数百千人。”齐宣王可以说是治国有方，因人善用，进一步巩固了齐国作为战国“七雄”之首的地位，为发展齐文化作出了卓越贡献。

齐湣王是齐宣王的儿子，名田地。公元前301年即位。齐湣王即位初期，依仗势力强盛，于公元前288年，与秦武王相约，分别称为东、西帝。后恐激怒诸侯，取消帝号，合纵攻秦。公元前286年，约楚、魏联合攻宋，尽分宋地。尔后转而攻楚军，从而全部侵占了淮北的辽阔土地。接着又入侵三晋，令卫、鲁、邹三君入齐称臣，并扬言取周天子而代之。此时，齐湣王可以说是气益骄恣，不可一世。这当然引起了各诸侯国的忌恨。公元前284年，燕国联合赵、韩、魏、秦伐齐。燕军直抵临淄，齐湣王东逃莒城，并求救于楚，反被楚将所杀。齐湣王本来可以依靠强大的国力，称雄诸侯，完成霸业。然而由于他飞扬跋扈，激怒诸侯，反遭群起而攻之，落得个可悲下场，实在是咎由自取。齐湣王死后，齐将田单在即墨巧布火牛阵，突袭燕军，并乘胜追击，所到之处，国民奋起响应，齐军很快尽复齐国失地。齐湣王的儿子田法章即位，即是齐襄王。

齐襄王接受齐湣王的教训，与诸侯修好。但齐国由于经过了几近灭国的战争以后，国力大伤，齐国的地位，也已再不如前。齐襄王在位19年，公元前265年卒。

齐威、宣、湣、襄四王，可以说贯穿了战国时期齐国的鼎盛时期。笔者对4墓进行过研究：认为在当时的生产条件下，建造如此高大封土的墓葬，从侧面反映了当时齐国国力之强盛。但对4墓的大小相似的特点，总是不解。湣王死于莒，国势衰弱，局势尚乱，百废待兴，从莒裹尸而葬，为什么湣王墓也如此等高呢？终是疑团难解。

笔者查阅顾炎武《四王冢记》方得释怀。其云：“威宣两王，当齐全盛之日，其厚葬固宜。独是湣王死于莒，齐之七十余城皆已为燕，田氏之绝无主者五年，而田单以一邑之兵，一战破燕，收数千里之地，而迎王子于阳城之山中。其时君臣新立，人民斯定，死者未吊，伤者未起，反故王之丧于莒而葬之，其制不少杀于威宣二王之旧。吾是以知襄王之孝，田单之忠，而三代以下为人臣子者，莫能及也。吾尝考《地理志》：有周厉王之墓，在霍州东北，王流于彘，卒且葬焉。（周）宣王即位，而未之能复也。《诗经·大雅》曰：‘韩侯取（娶）妻，汾王之甥。’厉王者也而谓之汾王，刺（周）宣王也。故厉王称汾（王），而湣王不称莒（王）也，是襄王之孝也。或曰：厚葬，非礼也，子奚取焉？曰：此常伦也。”

顾炎武以“无不穷究原委”的考据精神来探求原因。先根据齐国历史上“威宣二王当齐盛之日，厚葬固宜”的前提，提

出威宣二王冢当然“穹然而高”。按理说湣王冢不可能如“威宣二王冢”那样高大，因为湣王在莒卒，“君臣新立……死者未吊，伤者未起”，国势弱微，理应简葬，其冢必然低矮。可是为什么“其（迁葬）墓制不少杀于威宣二王之旧”呢？作者断然肯定这是“襄王之孝”“田单之忠”的缘故。接着作者又列举了“周厉王死于彘”，其子周宣王却“未之能复（葬）”，还改称“汾王”（因其地有汾水）的不孝事实，以此来说明齐襄王不仅把父湣王复葬临淄，仍称湣王，还把墓冢筑得与先君威宣之冢一样高大。这就是威、宣、湣三王墓冢一样高大的主要原因。作者还提出四冢相近的另一个原因：威宣二王已有厚葬的先例，齐襄王为父筑冢高大是仿先例而为之。这是历史第一次对四王冢的四峰对峙、大小相近的考证和论述，具有一定的启蒙意义。它为后人研究考证四王冢开阔了思路，这是值得称道的。由于作者自身的素质，虽然从封建忠孝的角度来考据，但他得出的结论是有可取之处的。

田齐王陵是国务院公布的全国重点文物保护单位之一，它的开发、利用已纳入当地政府的规划。《四王冢记》对我们今天研究战国时代的厚葬习俗、墓冢建制提供一些有益的论据，特别是对开发、利用四王冢，发展临淄旅游业将起到积极作用。■

中国所得税创始人 高秉坊的坎坷人生

■ 李福源



高秉坊

1936年7月1日，经过长时期的准备与酝酿，国民政府财政部公布《所得税暂行条例》，以所得税为标志的直接税开始正式实行。抗战时期，所得税的征收为增加国家财政立了大功，为嘉奖所得税署的重大贡献，国民政府规定，每年的7月1日为“直接税节”。以一个专业税类命名节日并举办庆祝活动，这在中国历史上并不多见，而创办、推行这一税制的博山人高秉坊也因此被冠以“民国财税神人”“直接税之父”的称号。

推税制改革 创直接税

高秉坊（1890年—1970年），字春如，号纯愚，淄博市博山区区域城镇大李家村人。1909年，高秉坊考入设于济南的山东农林学堂，学习成绩优异，常考第一名，一直担任班长。1912年—1914年，因父亲生病，高秉坊回家侍疾，先后担任博山县第一、第四高等小学教员。1916年，高秉坊得到山东省政府资送，进入南京金陵大学森林科学习。1918年，金陵大学自治会成立，他被选为第一任自治会长。

1919年，高秉坊从金陵大学毕业，被任命为济南模范森林局局长。他克服气候干旱、缺少水源的难题，在泰山北麓长城岭一带开辟林场，将其设置为第一林场。因工作勤勉，注重民生，高秉坊与农民的关系处理得很融洽，历城、泰安两县的农民曾联合建造了一座“造福无疆”的牌坊，以示赞扬和纪念。这一时期，工作之余，高秉坊还撰写了《中国森林学概论》，由商务印书馆刊行。

一战后，北洋政府根据巴黎和会公约，要求日本将占领的青岛归还中国。为此，政府专门成

立“中日鲁案督办公署”，专司接收山东的善后事宜。孔祥熙任督办公署实业处长。1922年，经森林学专家凌道扬介绍，高秉坊以森林局局长资格调任公署实业处技术员兼公产委员会委员，由此结识孔祥熙。

高秉坊办事干练，且极为负责，深受孔祥熙赏识。工作中，他经过深入调查研究，掌握了大量第一手资料，提出了《日本在太平洋会议议决交还青岛后滥伐的森林价值应退还中国》一案，力争国权。该案统计数字翔实，理论事实清楚，孔祥熙对此极为赞赏。这一提案后来在《青岛之森林》中刊出。

1924年，张宗昌到山东做督军。此时的山东，军阀混战，到处硝烟弥漫。高秉坊被迫离开青岛，任察哈尔实业厅科长兼该省农业试验场场长，后赴广州，投奔孔祥熙，任广东革命政府财政部秘书。北伐战争后，国民政府迁都南京，孔祥熙任工商部长，后改任实业部长，高秉坊任总务司司长，掌管全部事务。

任职期间，高秉坊兢兢业业，

在推行国货展览、工业实验等方面做了大量工作。生活上，他精明干练，与孔祥熙关系极为融洽，不仅机关事务处理得井井有条，连孔家的家务也大多由他处理，孔祥熙将其视为心腹，事无巨细，全部交由高秉坊处理。但是孔家其他人却对高秉坊没有多少好感。高秉坊每天都要接孔令侃、孔令俊上放学，两个孩子自小受宠，蛮横无理，稍有不如意即大哭大闹。一天，高秉坊照常接孔令侃上学，孔令侃又在无理取闹，迟迟不肯上车。高秉坊怕耽误上学，就抱起孔令侃往车里走，结果孔令侃又抓又踢，高喊救命。事情惊动了宋蔼龄，宋蔼龄本就对高秉坊不大待见，看到这一出闹剧后，十分不满，厉声指责了高秉坊。后来，孔祥熙任财政部长，想让高秉坊任财政部总务司长，宋蔼龄从中阻挠，孔祥熙没办法，只好安置高秉坊任赋税司司长。

在财政部内，赋税司名义上是管理全国赋税，但有职无权，实际上并不征收赋税。因为在财政部内，各税制都有相应部门征收，盐税由盐政司和盐务总局主管，关税由关务署负责，货物税由货物署掌管，田赋及其他地方财政由各省各自为政，赋税管理极为混乱。

1934年5月，财政部召开以整理地方财政为目的第二次全国财政会议。会上，高秉坊及所在的赋税司认为，地方捐税名目繁多，弊端重重，有损国体，提出

整理地捐税的方案，并获一致通过。会后，财政部成立了整理地方捐税委员会，高秉坊兼任主任秘书一职。

为将税制改革进行到底，高秉坊找到了在财税方面颇有研究的宁承恩商议。宁承恩提出，把各种捐税统一为所得税，由赋税司统一开征。高秉坊认为可行，上报孔祥熙同意后，召开了各省财政厅长大会议进行安排部署。

1936年7月1日，财政部设立直接税筹备处，高秉坊担任直接税筹备处主任、直接税署署长。直接税筹备处负责拟定《所得税实施细则》。《所得税实施细则》履行立法程序，报由国民政府、行政院明令公布全国，与《所得税暂行条例》同日施行。实施当日，直接税筹备处即改为所得税事务处，以名实相符。此后，各省逐步设立了所得税办事机构，筹备开征。经过一段时期的筹备，所得税于1937年1月1日正式开征，从而迈开了中国直接税开办的第一步。

高秉坊对旧税制的种种弊端和旧税从业人员的劣行了然于胸，所以所得税创办伊始，他就倡导“新税新人新精神”，实行考试用人，招收大学、高中毕业的青年学生，建立新的稽征队伍。招录工作中，他杜绝任人唯亲，非具有专门知识的人坚决不用。

为提高从业人员专业素质，他还主持开办了直接税人员训练班，培训高级税务人员。他经常

教导要坚持学术第一，主张把教育和工作合而为一，理论和实践相结合，在新税阵营中培养学术之风，规定税务人员经过一定的服务年限，可以向上一级考升。

为做到有规可依，他在工作中边干边摸索，逐步形成了一套比较完备的工作制度，最初，只有一个《税务人员考试暂行条例》制度，他陆续补充增添，最后形成15个相关文件，为工作开展提供了理论依据。

为严格工作程序，高秉坊提出“廉、能、勤、毅”四字税训，作为税务人员的工作与生活规范。“廉”就是要律己严法，一尘不染；“能”就是要具备胜任工作的才能；“勤”就是要保持勤能补拙的古训，永不自满，勤于本职工作；“毅”就是工作上不怕艰苦，刚毅不拔，坚持到底。

直接税署还订有“四风”：学校之风——税务人员要永远保持学校读书的风气；军队之风——要像军队那样，有严格的组织性、纪律性，步调一致，共同奋斗；宗教之风——要像牧师传教那样，宣传税法，使社会理解；家庭之风——税务人员要发扬互助友爱精神，亲如兄弟姐妹。

高秉坊认为，税制、税训、税风为直接税的三大基础，缺一不可。

在具体征税过程中，他实行税务稽征和税款经收绝对分开的制度，由税局负责核定纳税额、填发通知单，纳税人持单直接向

征收税款的银行或邮局交纳，当天转入账户。这样，不但统一了国家库藏收支的稽核，而且减少了税务员中饱私囊等舞弊行为，国家税收明显提高。

直接税的预算，自1937年开征起，第一年为500万元，以后逐年增加，至1943年达42.5亿元（主管各税合计），占国家岁入的1/4。

触“家族”利益 结怨高层

随着税制的日臻完善及税收的稳步增长，直接税署由原来的有名无实逐渐成为财政部最重要的部门，高秉坊为孔祥熙的财政江山立下了汗马功劳，也成为孔祥熙最倚重的干将。但他的举止却引起了其他国民党高层的嫉妒和不满。

抗战爆发后，陈立夫、陈果夫的CC系势力急剧膨胀，全面把持了国民党中高级干部的晋升大权，他们所操控的中央政治大学及其附属学校负责培训国民党高级干部，不经过这些学校培训的干部要想正常晋升是十分困难的。所得税开办之初，采用考试用人的政策。在筹办税务人员训练班时，陈果夫即向孔祥熙建议取消办税训班之议，所得税需要干部，可由中央政治学校负责输送，必要时，也可交由“中政校”代办。话说得冠冕堂皇，实质却是想抓人事权，培植自己的力量。

孔祥熙征求高秉坊的意见。高秉坊从业务方面汇报说，如果业务干部不归业务机关自己训练，

则新税、新人、新精神的目标就不会实现。在孔、陈两大家族争夺财政的斗争中，孔祥熙自然不会放手。因此，孔祥熙拒绝了陈果夫的建议，仍由财政部自行办理税训班。高秉坊为防止陈果夫继续破坏，又建议孔祥熙向蒋介石提请，派当时担任全国学生军训的教导总队队长桂永清充任税训班的训育主任。

桂永清是黄埔系的骨干，此时正带着蒋介石的警卫军教导总队驻在南京孝陵卫，拱卫首都。他接受税训班的训育主任后，对工作非常热心，并特别借出孝陵卫总队部一个教室、一间营房为税训班使用，给税训班解决了实际困难。因高秉坊的建议，蒋介石同意由财政部自行办税务培训班，陈果夫、陈立夫兄弟插手财政大权的希望落空，对孔祥熙的不满和对高秉坊的仇恨也就随之而生。

1942年，直接税署统一征收营业税，各省市营业局、营业所的一切关系都由直接税署管理。当时四川的营业税分局中，有6个分局长是CC系的中统分子。中统那些年靠收营业税得到了不少好处。

中统局长徐恩曾派人到直接税署找高秉坊，称四川省营业税各分局中有六个分局长担任着中统局的任务，商请予以保留。高秉坊毫不给情面，直接拒绝，他给的理由是，直接税的税务人员必须有一定的资历，合格的一律

留用，不合格的就无法通融。一个税务机关的工作人员，不能分担另一个不同机关的任务，并且税务员按规定是要经常调动的，不能固定在一个职位和一个地方。不久，这6个分局长被高秉坊撤换了5个，留任的1个也由江津调到永川去了。

同年人事考核，全国营业税人员经审核调训，前后淘汰了800多人，大多是兼差的、挂名的或者是控案累累的，其中有不少是CC系分子，此举使CC系对其更加恨之入骨，发誓要进行报复。

高秉坊对CC系和中统不给面子，对中统的对头军统同样也不留情面。军统头子戴笠曾一直兼任财政部缉私署署长，财政部所辖各地缉私机构都由军统人员把持。他们往往借直接税名义敲诈勒索，无恶不作，以致怨声载道，各分局时有反映。高秉坊往往在原件上批注：“请雨农（戴的别号）兄阅”或“送戴署长”，日久天长，戴笠对其颇多积怨。某次部务会议上，高秉坊建议各地部属机关牌子上只写机关名称，不冠以“财政部”三字，并常说财政部的名誉就是被缉私署弄坏了，这令戴笠十分尴尬。后来缉私署终被撤销，戴笠断了一大财源，也对高秉坊怀恨在心。

背负冤案 锒铛入狱

1944年夏天，审计部派了两位专员到直接税署检查“一丙保证金”的帐簿。大家感觉此事来

得很蹊跷，为什么别的不查，单单指定“一丙保证金”部分？高秉坊认为，帐簿俱在，无事不可公开，思想上并未重视。审计部来人断断续续查了好几次，检查完毕，也没提什么意见。署里认为事情就结束了，直到年底也没听到任何消息。

1945年2月3日，直接税署接到军事委员会命令，说将高秉坊撤职，交法院查办。2月15日，财政部派秘书石振玉解送高秉坊到重庆实验地方法院投案，遂被拘押候讯。

高秉坊的妻子唐蕴为救丈夫，专赴汪山恭请章士钊先生为辩护人。章士钊在重庆陕西街设有律师事务所，对外接受诉讼案件，他与高秉坊素来相识，深知其为人，自告奋勇出任高秉坊的辩护人，并亲自撰写了辩护词。

5月3日，法院提起公诉。起诉书中列举了种种提用“一丙保证金”的事实均有贪污舞弊嫌疑，另附有多个部门和会计师的审计材料，证明高秉坊在直接税署署长任内迭次利用职权，假借各种如买米、米代金、建筑费等，提用“一丙保证金”，实际则移以经商图利。

5月25日，法院公开审讯高秉坊案，章士钊先生亲自出庭辩护，针对起诉书中所列举的被告人罪证，逐一剖析，进行辩护。社会贤达沈钧儒等人到堂旁听。

6月23日，法院第二次公开开庭讯，仍就起诉书内容反复讯问，

多次提出中统、军统的调查材料作证，而对被告所提供的材料熟视无睹。未几，宣告辩论终结，将于6月30日宣判。

6月30日上午9时，法院开庭，刑庭庭长李懋宣举起判决书，高声读到：“高秉坊意图得利，截留公款，处死刑，褫夺公权终身。”念到尾句，哑不成声，快速退庭。后高秉坊回忆此事笑称，李懋宣给人当刽子手，也不是一种心安理得的事。

此案一宣判，庭下众人哗然，不仅出乎普通群众意料，律师们也感到愕然。高秉坊连呼冤枉，章士钊当场表示要继续上诉，他拍着桌子大骂：“如此暗无天日，六法大全尚有何用？只有撕毁了！”

宣判当晚，司法院院长居正召见司法行政部部长谢冠生及重庆实验地方法院院长查良鉴，怒斥二人说：“你们上下其手，对高秉坊案如此处理，司法之尊严

安在？须知人非机器，死了就不能复生。”说完回山东寓所，次日即飞往兰州，直至高秉坊案发还更审，才肯回重庆。

一审判决后，高秉坊的山东同乡丁惟汾、孔德成等代表19个团体相继具呈最高法院，要求司法公正，呼吁保障人权。各地报纸也纷纷以头号醒目大字标题巨幅登载，认为量刑不当。时在美国的孔祥熙也托美国驻华大使赫尔利向蒋介石说情。

迫于多方压力，1945年7月20日，重庆实验地方法院将全案卷宗转送最高法院。8月21日，最高法院第一分院将全案发还重庆实验地方法院更审。

法院院长查良鉴不属于任何党派，不愿卷入党派之争，所以将案件转给李懋宣处理。后来看到李懋宣判高秉坊死刑，深感不安，所以在重审时让同样不属任何派系的李坚夫担任审判长。

李坚夫接手后，发现指控



高秉坊和家人在重庆

材料皆为伪造，对高秉坊亦极为同情。但如果宣判其无罪，那便是和CC系，尤其是蒋介石过不去。后来他想为高秉坊列一二罪名，判七八年有期徒刑交差。但CC系坚持要判最高徒刑。迫于CC系的淫威，李坚夫最终屈服。1946年1月29日，法院作出判决：“高秉坊连续对主管事务图利，处无期徒刑，褫夺公权终身，其余部分无罪。”

二审判决后，高秉坊向最高法院提起上诉，最高法院受理后，维持重庆法院原判。4月，最高法院核准通过判决。

1946年5月10日，高秉坊由法院看守所转送重庆石板坡四川省第二监狱，关押服刑。

历时一年、轰动全国的高秉坊“贪污案”就这样定案结束。

6月20日，《国民日报》刊发记者田茂德采写的《访高秉坊》一文，文中写到，记者没有进监时，

先看到贴在墙上他手书对联一副“世乱年荒何为乐土，人间地狱反是天堂。”横批是“自求多福”。短短二十个字，表露了他对世态炎凉的无奈与失望。

1949年11月下旬，重庆即将解放时，国民党中央监察委员会秘书长狄君武到高秉坊家，对他的妻子唐蕴说，高秉坊可以出来了。隔了几天，狄君武又来告知唐蕴，居院长（指司法院院长居正）已来重庆，住在林森路10号，可以去看他。唐蕴立即前往谒见。见面后，居院长对唐蕴说，高秉坊马上可以出狱。唐蕴问是否还有政治压力？居正说：“到了现在，还有什么压力呢？这几年来辛苦了你和高先生。”说罢老泪夺眶而出。

过了几天，法院正式通知高秉坊出狱。11月25日下午，高秉坊回到康宁路原居宿舍，从此才真正恢复了自由。5天后，重

庆解放。

1950年6月，高秉坊接到中南区财经委员会电令，派他为中南税务专员，7月去汉口到职，在中南税务管理局办公。

同月，税管局在内部公报《中南税务》创刊号首页公开宣告：

“高秉坊先生系中国直接税创办人，提倡新税新人新精神，而遭国民党反动派陷害，直到解放，始行出狱，退居湘省。此次受中南财委特聘，于7月1日来本局襄助税收。”高秉坊“贪污”案终被新中国定为冤案。据传，高秉坊拿着《中南税务》，目光久久停留在公告上，半晌，才用激动颤抖的话语说：“生我者父母，知我者乃共产党啊！”

1954年9月，高秉坊改任湖南省人民委员会参事兼税务专员等职，直至退休。1970年7月1日，高秉坊病逝，与夫人唐蕴合葬于武汉郊区十门公墓，享年80岁。■

立夏

汪吉鹏

把自己
还是当成青年
漾溢着青春的激情
藏不住向上的渴望
背着晨露
破壳

生长
和着季节的节拍
和着
温暖的阳光

农人忙碌的吆喝
诗人笔下的吟风弄月
被耕牛和理想
犁了又犁
翻了又翻
看
雨水迎着闪电

扬起浓烈的希望
立夏的温度
一天一天的生长

听
知了的声声赞叹
已被脚下的土地
尽数收藏
青涩的幼果
知道主人的心事
正在努力的
成长 成长
……■

在我熟识的画家里，李振奎先生是较早的一位。由于他曾原淄博科技报做过美术编辑部主任，同为媒体人，是为同行；又因为老乡的缘故，见面小聚的机会自然也多，二十余年来，交往从未断过，感觉颇有缘分。或许是他为人厚道，也或许是他的幽默、风趣和多才多艺，每每和振奎在一起，总有聊不完的话题，讲不完的故事。

前些天，振奎在他的朋友圈发了一组他早年创作的《古窑春秋》绘画作品，再次引起人们的共鸣和关注。许多朋友纷纷留言，引发了大家关于故土、关于乡愁的感叹。

其实，振奎的绘画创作，始终就没有离开这片他熟悉的故土。从绘制蒲松龄连环画开始，到中国山水画创作，再到山水、人物、景物融为一体的全方位的艺术创作，振奎走过的每一步都极为扎实；从写意蒲松龄，到祈盼儿归的老妇，再到如花的高原藏女，他笔下的人物形象都形神兼备，惟妙惟肖，令人赞不绝口。但我印象最深刻的，还是他潜心几十年创作的古窑系列作品。可以说，振奎念兹在兹的“故乡的窑”，是他有关故土绘画创作的生命之源。

在我的了解中，振奎对传统文化的尊重和挚爱，尤其是他对故乡博山的古窑，倾注了常人难以想象的心血和情感。从上世纪八十年代开始，振奎就痴迷于家



■ 毕学文

乡的古窑，那时他几乎跑遍了博山所有的窑厂，拍摄了近千幅各类古窑的照片。记得2004年秋天，振奎先生又回博山写生，在完成大量博山古窑素描的基础上，终于创作出了“古窑春秋”大型系列绘画作品，这是一个里程碑意义的艺术创造，因为用画笔去记录和传承博山古窑历史，振奎先生是领先者。令人印象深刻的是画面的色彩，简单的黑白色调，细腻的流畅笔法，就把饱经沧桑的博山古窑描绘出来了，而画家内心那份关于乡愁记忆的历史情怀也浓缩在画幅中。当我看到《古窑春秋》绘画原创作品时，我被那极具历史厚重感的画面震撼了，仿佛看到了故乡工业文明起伏兴衰的变迁，看到了那片土地上人们的奋争、求索和期盼，看到了人们对即将消失的古窑文化的遗憾和无奈。振奎说：“请

学文老弟写首诗吧，就写写这古窑春秋。”当我把老兄的命题之作《故乡的窑》交给振奎先生时，他非常兴奋。后来，振奎的《古窑春秋》和我的那首诗在报纸上发表。虽然历经十多年了，但我至今还能背诵下来，其中的一段是这样写的：“故乡的窑，是一帧历经百年风霜的长卷，徐徐地翻阅，犹如青石板上深深的车辙；碾过的是历史，留下的是思索。故乡的窑，是一个渐行渐远的背影，斑驳的泥巴墙，已尘封为一个世纪的回忆；咀嚼时味苦，味苦时流泪！”

故土难忘。如今，留住乡愁，已成了无数人心中的梦。因为任何一位有乡愁情结的创作人，故乡永远都是他艺术创作的根！

振奎先生笔下的古窑，无疑是最触动他内心的乡愁记忆，而千百年来，令人感叹伤怀的也莫

过于乡愁。唐代诗人李白的乡愁，就是大河上的那方落日，“浮云游子意，落日故人情”，离别的惆怅，恰是一份人情美好的乡愁；崔颢的乡愁是那大江上的暮霭，“日暮乡关何处是，烟波江上使人愁”，是一种凄婉苍凉的乡愁；在宋人王安石的眼里，乡愁是那一轮明月，“春风又绿江南岸，明月何时照我还”；明代诗人王恭的乡愁就是那急切北归的春燕，“莫道春来便归去，江南虽

好是他乡”，浓浓的思乡之情，更是溢于言表。

近代以来，乡愁是国人刻骨铭心的锥心之痛，或凄苦，或挣扎；或悲哀，或苍凉。1921年，鲁迅先生“冒着严寒，回到相隔二千余里，别了二十余年的故乡去”，在绝望的寻找中，鲁迅先生的乡愁是对萧索家园的痛心和怜悯；诗人余光中的乡愁，是那一枚小小的邮票，“我在这头，母亲在那头”；而席慕容的乡愁，

“是那棵没有年轮，永不老去的树。”

留住乡愁，就是留住人间的美好，就是留住故土的记忆。可以说，乡愁是一个民族的文化符号，是一代代人生生不息的精神家园。此刻，我似乎对乡愁有了更深刻的感悟，眼前又浮现出振奎先生的《古窑春秋》，那力透纸背的黑白色彩里所传递出来的乡愁，不正是我们心灵的永恒归宿吗？■



勤劳节俭传家风（上）

■ 汤云明

在网络上看到这样的话：“儿子要穷养，长大了才知道奋斗；女儿要富教，长大了才不会被轻易诱惑。”突然又想起以前听过的古训“千金难买少年穷”，意思是说从小生活在艰苦的环境里，能锻炼一个人的意志。

想想自己，也是从“少年穷”的古训里走出来的一代人，虽然没有成就什么大业，但“少年穷”的确锻炼了我的意志，也培养了我好的生活习惯和做人之道。

我的少年时代是在上世纪七十年代度过的，那时，感觉家

里真的很穷很无助。更可怜的是母亲去干活了，别的小朋友有爷爷、奶奶照看，而我的爷爷奶奶却去世得早，我们哥三个四五岁就自己照顾自己了。要是遇到小朋友在一起玩而打架了，别的小朋友有爷爷、奶奶撑腰，有时本是我们小孩子打架，可他们的爷爷、奶奶居然会动手打我们。而我们只能自己承受，还经常被打了都不敢告诉父母，生怕又为他们惹是生非。

从小家庭的贫穷和无助养成了我勤劳、节俭、独立生活的秉性，到现在我总是穿用旧的衣物、生活用品舍不得丢弃，吃剩下的饭菜舍不得倒掉。我认为，现在的小孩子不懂得节约，是因为他们没有经历过汗水湿衣衫的劳作和贫穷困窘。现在的成人铺张浪费，是因为他们在面子面前，不愿意承认自己曾经吃过的那些苦，或者坐享其成，一味地消费别人创造的成果。



春柳
王荣康

(一)

淡淡鹅黄吐嫩芽，
萌动着勃勃生机。
依依丝绦轻拂袖，
迎合着春风习习。
袅袅纤肢舒腰身，
摇摆着优雅舞姿。
脉脉含情带笑颜，
孕育着醉人的春意。
春柳啊春柳，春柳啊春柳，
你是春天的美丽使者。
春柳啊春柳，春柳啊春柳，
你把动人的消息传递。

(二)

扎根泥土拥抱大地，
默默守候静待春归。
待到百花争奇斗艳，
你为春色含珠吐翠。
甘作陪衬让花开更艳，
春光遮不住你的秀美。
防风固沙净化环境，
遮雨蔽日造福人类。
春柳啊春柳，春柳啊春柳，
你是春天的美丽使者。
春柳啊春柳，春柳啊春柳，
你让人间熠熠生辉。

想想小时候那些土里刨食，汗水换粮，哥哥穿小的衣服，打上补丁让我接着穿的日子，我怎能不节约和珍视自己辛勤劳动换来的物质和金钱呢？那时，父亲在外地工作，一年到头也难得回来几天，我们家在生产队里只有母亲一个人是劳动力，又有兄弟三人，相当于一个人劳动干活，每年分到的口粮和红利要养活一家四人，为了多“抢”到一些工分，每当在做挖田、挑东西等可以计件活的时候，母亲总是天不亮就去田地里干活，等别人天亮来到，她已经干了一些活了。她为我们洗衣服的时间也只能安排在晚上，经常是天都黑了，她还一个人在水井边摸黑洗着东西。

有些年景粮食总是很紧张，母亲总会眼巴巴地望着日益浅下的米缸发愁。最后，为了保证一家人的日子不断粮，就形成一个自律的规定，每人每顿只能吃一碗饭，并且兄弟几个互相监督，要是谁想再多添一点，就会有好几双眼睛同时盯着他，让他无法下口。

母亲也很少给我们零花钱，因而我总是经常羡慕有零花钱的小朋友，本来就肚子难吃饱饭，再看到别人有好东西吃，口水都要流出来了。

那时的夏天，经常会有人背着梨或者花红、杨梅等来街上卖，那种小梨也就一分钱一个，大一点的两分钱一个。有一次我非常

想吃，可口袋里一分钱也没有，我就跟街坊一个老太太借，就说是母亲请他借我两分钱，她也还是借给我了。我本想等爸爸回来了要了就赔她。没想到她看到母亲收工回来了，就把这个事情告诉了母亲，害得我被母亲臭骂了一顿，说我是小小年纪就会“借着吃、赊着赌”了。

日常生活中，母亲也非常的节俭，她托人买来一台二手缝纫机，自己缝补和制作一些简单的衣物，农闲时就为我们做一些布鞋、鞋垫等。塑料凉鞋穿坏了，她就用锯片烧红了再烫一块塑料粘上去，又可以穿一段时间。她还把穿旧了要丢弃的衣物的纽扣剪下来，以备日后哪件衣物上的纽扣掉了可以缝补上去。在母亲的言传身教下，我也养成了收留纽扣的习惯，现在家里还收藏有一盒子的各式纽扣。好在现在的衣服要么出厂时就带有备用纽扣，要么还没等穿旧掉纽扣就丢弃了，因而我收藏的这些纽扣虽然很少会被选用，但还是觉得自己很充实，这些花花绿绿的纽扣，是我们丰富多彩的生活的结晶。

穷人的孩子早当家，由于家里的条件所迫，也让我们哥三个从小学会了做饭、洗衣、做家务、干农活等，虽然后来有机会转了城市户口，又考上了大学，没有子承母业当成农民，但我是从农村出来的，我是农民的儿子，我最能体谅他们的辛劳。■



大事记

○3月2日，市政协召开党组扩大会议，传达学习了全市统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神。

○3月12日，市政协组织机关干部到经开区孝妇河滨河公园参加植树活动。

○3月18日，市政协主席丛锡钢到青银高速淄博路段调研路域环境整治工作，并召开会议对有关工作进行调度安排。

○3月19日，市政协主席丛锡钢到高新区看望慰问省市政协“四进”攻坚工作组，召开座谈会，听取工作组工作情况通报，并到华侨城社区和淄博航远医疗器械孵化器有限公司创新医疗器械专业孵化器项目调研。

○3月23日，市政协组织机关干部就贯彻落实全市“重点工作攻坚年”动员大会精神进行集体学习，市政协副主席刘东军主持，市政协副主席董学武、蒲绪章、徐培栋，秘书长国先彧参加。

○3月27日，市政协党组

理论学习中心组组织集体学习研讨，市政协党组副书记、副主席刘东军主持，党组成员、副主席蒲绪章，党组成员、秘书长国先彧参加，副主席董学武列席。

○4月2日，市政协召开“校城融合，推动文化创意与文旅融合发展”专题协商座谈会，市政协主席丛锡钢出席会议并讲话，市政协副主席刘东军、董学武、蒲绪章参加，副主席徐培栋主持。

○4月7日，市政协召开十二届二十次主席会议，市政协主席丛锡钢主持，副主席刘东军、董学武、达建文、蒲绪章、王济众、徐培栋，秘书长国先彧出席。会议审定了2020年度民主评议提案办理工作被评议单位，2020年度主席、副主席及相关专委会督办的重点提案；审议了《市政协关于加强校城融合推动文化创意与文旅融合发展的调研报告（草案）》；审议了关于召开市政协十二届二十次常委会议有关事项及有关人事事项。

○4月9日，市政协召开“四

进”工作组情况交流座谈会，市政协主席丛锡钢，副主席刘东军，秘书长国先彧出席会议。

○4月9日，市政协十二届二十次常委会议召开。市政协主席丛锡钢主持会议并讲话，副主席刘东军、董学武、达建文、蒲绪章、王济众、徐培栋，秘书长国先彧出席。会议听取了市发展改革委关于全市经济社会发展情况通报和市卫健委关于我市新冠肺炎疫情防控工作情况汇报；审议通过了《市政协关于加强校城融合推动文化创意与文旅融合发展专题协商报告》；审议通过了有关人事事项。

○4月20日，市政协组织机关工作人员集体学习全市重点改革攻坚动员会议精神和市委书记江敦涛同志讲话精神。

○4月26日，市政协机关组织全体党员干部观看了纪录片《上甘岭战役》和《冰血长津湖》。市政协主席丛锡钢，副主席刘东军、董学武、蒲绪章，秘书长国先彧参加。■

市政协机关活动剪影



3月12日，市政协组织机关干部到经开区孝妇河滨河公园参加植树活动



3月27日，为响应市委“全员环保”号召，市政协机关组织志愿者开展社区卫生大清扫



3月18日，市派高新区市政协工作组到服务单位就当前的疫情防控形势及村民生产生活恢复情况进行调研



4月23日，市政协书画院组织书法家为一线医护人员赠送书法作品



4月26日，市政协机关组织全体党员干部观看纪录片《上甘岭战役》和《冰血长津湖》

(孙红梅 刘 蕾 王荣超 摄影/报道)



国画 作者：许慧玲